

**ДОКЛАД
РОССИЙСКО-КИРГИЗСКОГО ДЕЛОВОГО СОВЕТА**

**О РОССИЙСКО-КИРГИЗСКОМ
ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ**

2014





**ПУТИН
ВЛАДИМИР ВЛАДИМИРОВИЧ**

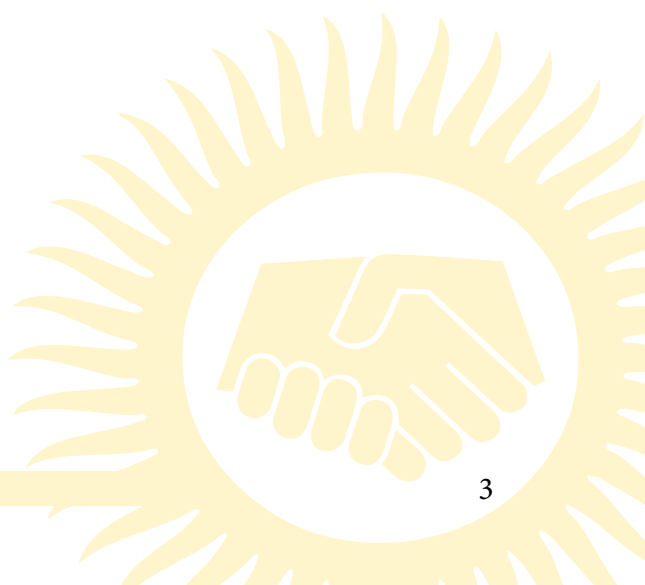
Президент Российской Федерации

«Россия остаётся торгово-экономическим партнёром Кыргызстана номер один. <...> Нам нужно равноправное сотрудничество, эффективное для обеих сторон, в результате которого появлялась бы перспектива экономического роста и обеспечения темпов экономического роста как в России, так и в Кыргызстане».

20 сентября 2012 года, г.Бишкек.

Официальный визит Президента Российской Федерации в Киргизскую Республику¹.

¹ <http://kremlin.ru/news/16509>





**БЕЛЬЯНИНОВ
АНДРЕЙ ЮРЬЕВИЧ**

Председатель Российской части Межправительственной
Российско-Киргизской комиссии по торгово-экономическому,
научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству

Руководитель Федеральной таможенной службы
Российской Федерации

Российско-киргизские отношения в последние годы приобрели новый импульс всестороннего развития, в особенности после официального визита Президента Российской Федерации В.Путина в Киргизскую Республику в 2012 году. Наполнение российско-киргизских отношений экономической составляющей, подписание ключевых документов, касающихся масштабных двусторонних проектов создает серьезную базу для интенсификации торгово-экономических связей, которые развиваются весьма позитивно.

В 2012 году внешнеторговый оборот России и Киргизии достиг рекордного значения и составил 2 млрд. долларов. Уже в 2013 году двусторонний внешнеторговый оборот в сравнении с 2012 годом увеличился на 6 % и составил более 2,1 млрд. долларов. Данный показатель составляет 27,5 % от общего товарооборота Киргизии и 57,7 % от товарооборота республики со странами СНГ. При этом республика демонстрирует значительный экономический рост, который составил 10,5% в 2013 году, а также высокие темпы жилищного и дорожного строительства.

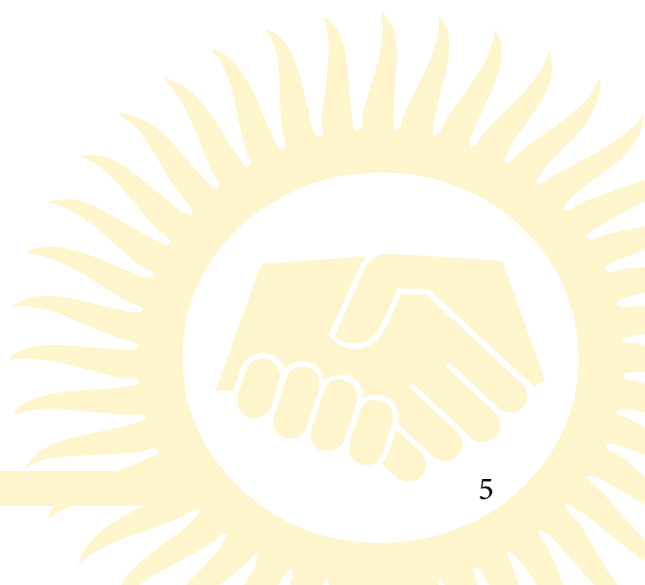
Основу российско-киргизских отношений составляют энергетические проекты, которые реализуются в Киргизской Республике. В частности, строительство Камбаратинской ГЭС-1 и Верхне-Нарынского каскада ГЭС при непосредственном участии «Интер РАО» и «РусГидро», а также привлечение стратегического инвестора в газотранспортную систему республики в лице ОАО «Газпром». Открытие в 2013 году первого российского банка в Киргизии «Росинбанка» является значительным шагом в укреплении двустороннего экономического сотрудничества в финансовой сфере.

При этом российско-киргизские отношения обладают гораздо большим потенциалом, способным активизировать дальнейшее развитие экономик двух стран, на реализации которого необходимо сфокусироваться в ближайшие годы – это проекты в горнорудном секторе, аграрно-промышленном комплексе, финансово-страховой сфере, инфраструктуре и машиностроении. Нарастание экономического присутствия российских инвесторов в Киргизии является нашей приоритетной задачей. Двустороннее инвестиционное сотрудничество будет способствовать более эффективному продвижению российско-киргизских торгово-экономических отношений,



а также активному подключению имеющихся возможностей для подъема экономики Киргизии, в том числе через реализацию взаимовыгодных проектов на территории обеих стран.

Важным элементом сотрудничества является вступление Киргизской Республики в Таможенный союз, что выгодно для всех, поскольку даст новый импульс для товарооборота внутри межгосударственного объединения, и в первую очередь для самой Киргизии. Процесс присоединения Киргизии к Таможенному союзу должен быть компромиссным и связан с взаимным уважением, экономической выгодой и целесообразностью, как для существующих членов Таможенного союза, так и для Киргизии. При этом подход к данному процессу должен быть прагматичным.





**ПОЛЯКОВ
ИВАН ВИКТОРОВИЧ**

Председатель Российско-Киргизского Делового Совета

Российско-Киргизские отношения имеют характер стратегического партнерства и отличаются высоким уровнем политического взаимодействия, а также активизацией экономического сотрудничества в последние годы.

Наиболее крупные совместные российско-киргизские экономические проекты реализуются в электроэнергетическом секторе и газовой отрасли. Также наблюдается активизация сотрудничества в горнорудной промышленности, в области производства, переработки и транспортировки сельскохозяйственной продукции и в финансовой сфере.

Российско-Киргизский Деловой Совет был создан Торгово-Промышленной Палатой России в феврале 2012 года. Основная цель создания РКДС – содействовать налаживанию и дальнейшему развитию российско-киргизского делового сотрудничества, выходу российских компаний на рынок Киргизской Республики и реализации совместных торгово-экономических и инвестиционных проектов. За это время, при непосредственной поддержке Администрации Президента России, ТПП России, Министерства экономического развития России, Посольства России в Киргизии, Торгового представительства России в Киргизии, ТПП Киргизии, Киргизско-Российского Экономического Совета нам удалось консолидировать российских и киргизских предпринимателей, которые заинтересованы в налаживании взаимовыгодного экономического сотрудничества.

РКДС были организованы и успешно проведены уже два совместных заседания Российско-Киргизского и Киргизско-Российского деловых советов, в работе которых принимали участие сопредседатели Межправительственной Российско-Киргизской комиссии А.Ю.Бельянинов, руководитель Федеральной таможенной службы России и Ж.Ж.Сатыбалдиев, премьер-министр Киргизской Республики. Более 200 представителей российского и киргизского бизнеса смогли в рамках заседаний установить прямые контакты, провести презентацию новых проектов, обсудить различные аспекты реализации существующих двусторонних проектов.

Стало хорошей традицией организация и проведение встреч руководителей компаний-членов РКДС с руководством Правительства и профильных министерств Киргизии. В частности, в сентябре 2013 года в Бишкеке прошла встреча делегации РКДС с первым вице-



премьером Киргизской Республики Д.К.Оторбаевым, в ходе которой состоялся открытый и конструктивный диалог.

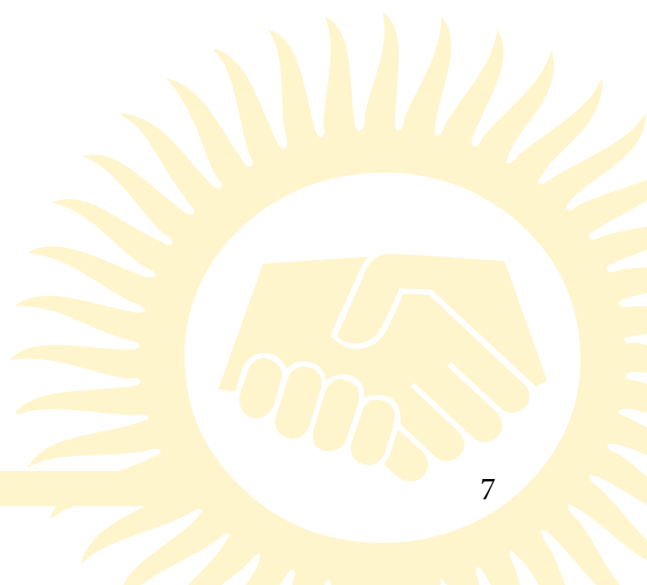
РКДС в 2013 году активно участвовал в работе пятнадцатого и шестнадцатого заседаний Межправительственной российско-киргизской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству, а также в заседании Правления и бизнес-форуме Делового Совета Шанхайской организации сотрудничества.

Российско-Киргизским Деловым Советом обеспечивается функционирование интернет-сайта, проводится информационно-аналитическая работа, в частности, подготовлен третий доклад о российско-киргизском экономическом сотрудничестве. Также РКДС ведет работу по организации постоянного мониторинга текущего хода реализации российско-киргизских экономических проектов и по подбору проектов сотрудничества, направленных на расширение связей между хозяйствующими субъектами двух стран. Подготовлен третий доклад о российско-киргизском экономическом сотрудничестве.

РКДС выступил партнером 22-го Открытого фестиваля кино стран СНГ, Латвии, Литвы и Эстонии «Киношок-2013» и поддержал программу показов киргизского кино (сентябрь 2013 года, Анапа). В октябре 2013 года подписан трехсторонний Меморандум о намерениях по изданию собрания сочинений советского и киргизского писателя Чингиза Айтматова между Российско-Киргизским Деловым Советом, Посольством Киргизской Республики в Российской Федерации и Всероссийской государственной библиотекой иностранной литературы им. М.И. Рудомино.

Российско-Киргизский Деловой Совет поддерживает намерения Киргизской Республики вступить в Таможенный союз. Хотелось бы, чтобы Таможенный союз не только символизировал некий политический процесс, но и привел к образованию единого институционального и финансового пространства на территориях входящих в него стран, позволил представителям российского бизнеса осуществлять трансграничное сотрудничество с партнерами в этих странах.

Выражаем уверенность в том, что Российско-Киргизский Деловой Совет и в дальнейшем будет участвовать в развитии торгово-экономического, инвестиционного и гуманитарного сотрудничества между Россией и Киргизией.





Выводы и предложения

Энергетика

Энергетика является одной из самых ключевых сфер российско-киргизского сотрудничества. РКДС уверен, что подписанные соглашения о реализации двух совместных проектов в Киргизии Камбаратинской ГЭС-1 и Верхне-Нарынского каскада ГЭС, а также начало строительства ОАО «РусГидро» каскада Верхне-Нарыньских ГЭС в 2013 году придадут позитивный импульс взаимоотношениям в этой сфере, что даст возможность эффективного освоения гидроэнергетического потенциала, имеющегося в Киргизской Республике. Также это позволит российским инженерным и проектным компаниям участвовать в проектировании, производстве, поставке и обслуживании энергетического оборудования в Киргизии. РКДС придает существенное значение развитию малой гидроэнергетики в Киргизии с возможностью привлечения российских разработчиков.

РКДС поддерживает открытие в Бишкеке ООО «РН – Центральная Азия», структурного подразделения ОАО «НК Роснефть» с целью создания и эксплуатации современного топливно-заправочного комплекса в аэропорту г.Ош, а также возможности по выходу на розничный рынок реализации ГСМ в Киргизии.

Машиностроение и промышленное производство

РКДС прорабатывает возможность создания в Киргизии российского промышленно-производственного кластера, в котором могли бы быть размещены различные производства, например, электрооборудование, станкостроение, машиностроение, полиграфия и др. Киргизская сторона должна обеспечить соответствующую промышленную территорию, инфраструктуру и безопасность.

Агропромышленный комплекс

Участие российских производителей агропромышленной продукции и оборудования в поставках техники в Киргизию с использованием механизмов лизинга позволит решить одну из первоочередных задач республики по обновлению парка устаревшей сельскохозяйственной техники.

В этой связи проводимая работа российской ассоциации производителей сельхозтехники «Росагромаш», в частности, в рамках международной агропромышленной выставки «Айыл-Агро» является эффективным инструментом в реализации двусторонних агропромышленных проектов.

Горнодобывающая отрасль

Возможности ведущих российских компаний позволят активизировать ряд крупных проектов в минерально-сырьевой и горнодобывающей отраслях Киргизии, в частности, участие российских компаний в разработке одного из крупнейших золоторудных месторождений республики Джеруй.

Транспорт, логистические центры

РКДС считает необходимым создание товаропроводящей системы между Киргизией и Россией в целях транспортировки различной промышленной продукции и потребительских товаров. При этом предполагается создание логистических центров на территории Киргизии и России для обеспечения транспортировки товаров в рамках единой системы.

В этой связи, интерес представляет проект российской компании «Олеонафта» по созданию индустриального парка в Саратовской области, находящегося вблизи железнодорожной и автомобильной магистралей, соединяющих европейскую часть России и Киргизию.



Инфраструктура предпринимательства

В целях активизации двусторонних бизнес контактов, по мнению РКДС, будет способствовать строительство в Бишкеке современного Международного выставочного центра (ЭКСПОЦЕНТРА).

Медиа проекты

По мнению РКДС, передача в управление ОАО «Межгосударственная корпорация развития» (Россия) ОсОО «Медиа-холдинг «Пирамида» (Киргизия) будет способствовать созданию современного телерадиовещательного холдинга, эффективно реализующего государственную информационную политику Киргизской Республики.

Туризм, спорт

Использование туристического потенциала Киргизской Республики для российских туристов, в частности, уникальные природные возможности среднегорья – окрестности озера Иссык-Куль.

РКДС поддерживает деятельность ОАО «Межгосударственная корпорация развития», которая прорабатывает инвестиционный проект по строительству Международного молодежно-спортивного центра «Око Иссык-Куля» на побережье озера Иссык-Куль (Киргизия). Данный проект предполагает создание спортивных и рекреационных сооружений, необходимых для подготовки спортсменов по олимпийским видам спорта (летние виды) в условиях среднегорья.

Страховой рынок

Участие российских компаний в развитии страхового рынка Киргизии позволит создать условия для успешной реализации двусторонних экономических проектов. РКДС поддерживает выход российской страховой компании «АРСЕНАЛЬ» на международный страховой рынок Киргизии, в рамках программы по страхованию участников внешнеэкономической деятельности между Россией и Киргизией.

Аудит и оценка

РКДС поддерживает предложения ЗАО «РосГеоПроект» (Санкт-Петербург) совместно с ООО «АФК-Аудит» (Санкт-Петербург) по разработке и реализации комплекса мероприятий по совершенствованию системы кадастрового учета земель и объектов недвижимости Киргизской Республики.

Финансовая сфера

РКДС считает, что необходимо продолжать работу по улучшению инвестиционного климата в Киргизии и повысить уровень защиты иностранных инвестиций. В этой связи, учреждение в Киргизии АКБ «Росинбанк» в 2013 году российским АКБ «Инвесторбанк» является предпосылкой для реализации крупных проектов на территории республики.

Также в последние годы отмечается положительная тенденция участия АКБ «НОВИКОМБАНК» в межбанковском сотрудничестве с киргизскими партнерами.





Глава 1. Состояние и перспективы экономики Киргизской Республики

1.1 Общая информация о Киргизской Республике

Киргизская Республика расположена на северо-востоке Центральной Азии, в пределах Памиро-Алая на юго-западе и Тянь-Шаня – на северо-востоке. Граничит – с Казахстаном, Таджикистаном, Узбекистаном и Китаем. Территория республики – 199,9 тыс. кв. км, большую часть которой занимает горная система Тянь-Шаня (5,8% – леса, 4,4% – воды, 53,3% – сельскохозяйственные угодья, 36,5% – прочие земли). Почти 90% территории расположено выше 1500 м над уровнем моря.

Столица – г.Бишкек (насчитывает более 850 тыс. жителей). Большие города: Ош (255,8 тыс.), Джалал-Абад (98,4 тыс.), Каракол (68,0 тыс.).

Численность населения – 5,5 млн. человек (2012г.). В стране проживает около 70 национальностей, в том числе киргизы – 70,9%, узбеки – 14,3%, русские – 7,8%. Сельское население составляет 66%.

Республика делится на 7 областей, в состав которых входят 39 районов, 21 город, 29 поселков городского типа и 1802 сельских населенных пункта.

Государственный язык – киргизский. Русскому языку придан статус официального.

Государственное устройство Киргизской Республики определяется Конституцией, которая была принята 27 июня 2010 года. Новая Конституция определяет государственную форму правления Киргизии как парламентскую республику. Высший законодательный орган – Жогорку Кенеш (Парламент). Жогорку Кенеш является однопалатным парламентом, состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на пять лет по партийным спискам, имеет приоритет принятия решения и определения наиболее значимых решений в политике государства.

Киргизская Республика – член СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС, а также является участником более 120 международных организаций, в том числе ООН, ОБСЕ, ОЭС, Организации Исламская Конференция, ВТО, МВФ, МБРР, ЕБРР, Исламского банка развития, Азиатского банка развития.

Киргизская Республика – аграрно-индустриальная страна. Доля сельскохозяйственных угодий составляет 53,3% от общей территории республики. В сельском хозяйстве занято более трети трудоспособного населения страны. Основной отраслью сельского хозяйства является растениеводство (выращивание зерна, хлопка, табака, масличных, плодоовощных и бахчевых культур). Развивается мясомолочное животноводство. Перспективной отраслью является овцеводство.

Основные отрасли промышленности – гидроэнергетика, цветная металлургия, горнорудная промышленность, машиностроение, легкая и пищевая промышленность.

Машиностроение получило развитие главным образом на севере республики. Там же сосредоточены и крупнейшие предприятия легкой промышленности (трикотажные, швейные, кожевенно-обувные фабрики, камвольно-суконный комбинат). Большая часть предприятий цветной металлургии расположена на юге (Ошская область). Город Ош является также крупным центром шелковой и хлопчатобумажной промышленности. Отрасли пищевой промышленности (мясная, маслосыродельная, сахарная, маслобойная, табачная и др.) практически полностью работают на местном сельскохозяйственном сырье.

Киргизская Республика обладает значительными месторождениями полезных ископаемых, таких как ртуть (1/5 общемировых запасов), сурьма, золото (12 крупных месторождений, в том числе Кумтор, входящий в десятку крупнейших в мире), уголь (третье место по запасам в СНГ). Ее недра содержат нефть, газ, волостанит, горючие сланцы, железную руду, цветные и редкоземельные металлы, платину, облицовочный камень, серу, песчано-гравийные отложения. Перспективным направлением является разработка гидроэнергетических ресурсов.



1.2 Основные итоги экономического развития Киргизии за 2013 год

Основным результатом итогов за 2013 года стали положительные тенденции экономического роста, которые наблюдаются в экономике с начала 2013 года относительно прошлого года, главным образом, за счет наращивания объемов промышленного производства, строительства и опережающих в этом году темпов роста в сельском хозяйстве.

По итогам 2013 года объем валового внутреннего продукта (ВВП), по оценке Национального статистического комитета Киргизии, сложился в сумме 7,2 млрд. долларов, при этом рост ВВП составил 10,5%. Без учета предприятий по разработке золоторудного месторождения Кумтор, реальный прирост ВВП составил 8,5%. В расчете на душу населения объем ВВП составил более 1200 долларов и по сравнению с 2012 годом вырос на 9%. Экономический рост обеспечен всеми секторами экономики, положительный вклад которых оценивается: в сельском хозяйстве – на уровне 0,85 процентного пункта, промышленности – 3,5; строительстве – 1,0; сфере услуг – 2,6 процентных пунктов.

Значительный рост объема промышленного производства в январе-ноябре обеспечен увеличением объемов металлургического производства и готовых металлических изделий (в 1,9 раза), выпуском прочих неметаллических и минеральных продуктов (на 25,3 процента).

Рост инвестиций в основной капитал обеспечен за счет увеличения объемов строительства объектов горнодобывающей (на 16,2% и обрабатывающей промышленности (в 1,5 раза), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (на 12%), услуг гостиниц и ресторанов (в 2 раза), транспорта и связи (на 18,4%), здравоохранения и социальных услуг (в 2,8 раза), жилищного строительства (на 15,4%).

Таблица 1

Структура валового внутреннего продукта

	2012			январь-сентябрь 2013		
	Удельный вес, %	Темп прироста, %	Вклад в прирост, %	Удельный вес, %	Темп прироста, %	Вклад в прирост, %
ВВП	100	-0,9	-0,9	100	9,2	9,2
Сельское хозяйство	17,5	1,2	0,2	18,7	4,2	0,85
Промышленность	1,3	-33,6	0,2	15,4	23,5	3,53
Строительство	5,7	17,3	0,9	5,4	20,4	1,01
Услуги	46,6	6,1	2,8	46,1	5,6	2,61
Чистые налоги на продукты	13,4	-0,9	-0,1	14,4	9,2	1,2

*Нацстатком КР (www.stat.kg)

В структуре номинального ВВП доля отраслей, производящих товары, сократилась на 0,5 п.п. и составила 39,6 %, доля отраслей, оказывающих услуги, также снизились на 0,5 п.п. и составила 46,1 %.

Прирост ВВП обеспечен, в основном, как и в январе-августе т.г., обрабатывающей промышленностью (около 40 % всего прироста ВВП), торговлей (14 %), транспортом и связью (12 %), строительством (11 %).

В расчете на душу населения объем ВВП составил 43,5 тыс. сомов и по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года возрос на 7,1 %.

Ожидаемый уровень экономического роста на январь-сентябрь 2013 года (106,7 %) достигнут и фактически сложился больше на 2,5 процентного пункта.

Основными факторами, на фоне которых складывались основные макроэкономические показатели в отчетном периоде, явились следующие:

**Внешние:**благоприятные факторы:

- положительная динамика экономического роста в странах: Казахстане – на 5,7 %, Китае на 7,7 %, Беларуси на 1,1 %, России – на 1,5 %;
- умеренные показатели инфляции в странах – основных торговых партнерах: Казахстан – 3,3 %, Россия – 4,7 %, Китай – 2,5 %;
- увеличение притока денежных переводов физических лиц на 7,8 % (за январь-август 2013 года сумма составила 1360,6 млн долл. США);
- снижение цен на нефть марки Brent в среднем на 3,9 % (по сравнению с аналогичным периодом 2012 года);

неблагоприятные факторы:

- зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.);
- снижение цен на золото на 11,9 % (по сравнению с аналогичным периодом 2012 года).

Внутренние:благоприятные факторы:

- наступление весны в текущем году создало благоприятные условия крестьянам и фермерским хозяйствам республики для успешного проведения пахотных и посевных работ с опережением темпов прошлого года;
- сдержанный уровень инфляции (индекс потребительских цен – 101,6 %, сентябрь 2013 года в % к декабрю 2012 года);
- создание благоприятных условий для ведения бизнеса через сокращение проверок, количества лицензий и другие меры государственного регулирования;
- предоставление льготных кредитов фермерам 5-ю банками 14165 кредитов на общую сумму 3,0 млрд сомов, в лизинг сельхозтехники и выделение ГСМ за счет матрезерва;
- рост потребительских кредитов (на конец августа 2013 года) по сравнению с аналогичным периодом 2012 года на 29,2 %;
- рост кредитов в экономику на 25,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2012 года;

неблагоприятные факторы:

- высокие процентные ставки по кредитам для развития бизнеса за январь – август 2013 года (18,76 % – средневзвешенная процентная ставка).

1.3 Внешняя торговля Киргизской Республики

Внешнеторговый оборот Киргизской Республики за январь-ноябрь 2013 года увеличился в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 8,7 % и составил 7,0 млрд. долларов США. В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 19,8 %, импорта – 80,2 %.

Дефицит торгового баланса в январе-ноябре 2013г. составил 3,9 млрд. долларов, превысив показатели соответствующего периода 2012г. на 9,2 %. В январе-октябре 2013 г. республика осуществляла взаимную торговлю со 140 странами мира².

Со странами – участницами СНГ внешнеторговый оборот увеличился на 11 % и составил 2401,5 млн. долл., со странами дальнего зарубежья – на 9,2 % (2238,2 млн. долл.), в т.ч. экспорт остался на уровне прошлого года и составил 919,1 млн. долл., импорт увеличился на 13 % (3720,4 млн. долл.). Товарооборот Киргизской Республики со странами – участницами Таможенного союза увеличился на 7,6 % и составил 2052,2 млн. долл., в т.ч. экспорт составил 384,5 млн. долл. и сократился на 8,7 % за счет сокращения экспорта молокопродуктов,

² Справка Минэкономразвития РФ, 2014



электроэнергии, хлопка-волокна, одежды и ее принадлежностей; импорт на 1667,7 млн. долл., рост составил 112,3 %.

За январь-август 2013 года экспорт составил 919,1 млн. долл. и достиг уровня прошлого года за счет увеличения экспортных поставок золота. Экспорт без учета золота сократился на 0,6 % вследствие сокращения экспортных поставок текстиля и текстильных изделий в 1,5 раза. В структуре экспорта в январе-августе 2013 года снизились поставки текстиля и текстильных изделий (на 46,1 млн. долларов), минеральных продуктов (на 20,2 млн. долларов), в то время как объемы поставок пластмассы и изделий из нее, каучука и резиновых изделий, напротив, возросли на 21,7 млн. долларов.

Наибольшую долю в экспортных поставках от общего объема экспорта занимают Казахстан – 30,2 %, Швейцария – 24,1 %, Узбекистан – 12,2 %, Россия – 10,7%, Объединенные Арабские Эмираты – 3,7 % и Турция – 3,1 %.

За январь-август 2013 года импортные поступления увеличились на 13,0 %, составив 3720,4 млн. долларов. Увеличение общего объема импорта обеспечивалось ростом поступлений минеральных продуктов (на 79,5 млн. долларов), продукции химической и связанных с ней отраслей промышленности (на 62,5 млн. долларов), машин, оборудования и механизмов (на 58,8 млн. долларов), недрагоценных металлов и изделий из них (на 41,8 млн. долларов, готовых пищевых продуктов (на 23,7 млн. долларов).

Основной вклад в увеличение импорта внесли импортные поступления нефтепродуктов – 3,9 процентного пункта, а также промежуточные товары и инвестиционные товары, вклад которых оценивается в 4,8 и 1,8 процентных пункта, соответственно. При этом вклад потребительских товаров остается высоким и сложился по итогам отчетного периода 2,8 процентного пункта, однако доля потребительских товаров в общем импорте сократилась с 34,4 % в январе-августе 2012 года на 1,6 процентного пункта.

Основными странами-партнерами в импортных поступлениях от общего объема импорта являются Россия – 33,1 %, Китай – 22,9 %, Казахстан – 9,5 %, США – 3,9%, Япония – 3,7 %, Турция – 3,6 %³.

1.4 Национальная стратегия устойчивого развития Киргизской Республики на 2013-2017 годы

21 января 2013 года, Президент Киргизской Республики Алмазбек Атамбаев подписал Указ «О Национальной стратегии устойчивого развития Киргизской Республики на период 2013-2017 годы». Программа Национальной стратегии устойчивого развития Киргизии учитывает следующие ключевые принципы: при прогнозировании высоких темпов экономического роста необходимо обязательно учитывать социальные выгоды и экологические последствия; устойчивость невозможна без социального и экологического измерений экономического роста; основной акцент должен быть сделан на качественных изменениях, а не на количественном росте ради роста. Переход Киргизской Республики к устойчивому развитию предполагается осуществить через реализацию приоритетов «зеленой» экономики. При этом основой «зеленого» развития страны станут ее водные ресурсы. В частности, горная вода является источником и ресурсом для развития гидроэнергетики и сельского хозяйства, производства экологически чистой продукции и обеспечения чистой питьевой водой.

В ближайшие пять лет Кыргызстан должен состояться как государство, а общество – обрести уверенность в успешности развития. Это возможно, если государство и общество в рамках реализации Стратегии сосредоточат свои усилия на реализации трех обязательных условий – это: – опора на собственные возможности; – обеспечение верховенства права и законности; – достижение единства.

³ Информация об итогах социально-экономического развития Киргизской Республики за 2013 г. Министерство экономики Киргизской Республики



Приоритетность экономической части Стратегии обусловлена объективным для Киргизии обстоятельством, что на современном этапе именно состояние экономики является главным фактором суверенитета и национальной безопасности страны. Важнейшим направлением работы органов государственной власти в 2013-2017 годы будет создание в Киргизской Республике наиболее привлекательных условий для отечественных и зарубежных инвесторов. Особое внимание будет сосредоточено на развитии горной промышленности, энергетики, туризма, сельского хозяйства, транспорта, финансового сектора, а также сферы бизнеса, основанного на новых и эколого-ориентированных технологиях. Стратегия предусматривает также определенную переориентацию части отечественного бизнеса в связи с перспективами вступления в Таможенный союз. Реализация Стратегии позволит Киргизии до окончания 2017 года существенно продвинуться по пути достижения энергетической независимости, а также сделать серьезную заявку на обретение в недалеком будущем статуса крупного экспортера электрической энергии.

Горнодобывающая отрасль является важной стратегической отраслью экономики страны, которая требует от власти создания условий для инвестиционной привлекательности разработки природных богатств Киргизии. Результатом этой работы должна быть реальная защита всеми государственными институтами власти, включая местные власти, законопослушного инвестора. Взаимоотношения инвестора и местного сообщества будут строиться исключительно в рамках закона. Надо добиться, чтобы население понимало, что инвестор вкладывает собственные средства и создает новые рабочие места, способствует развитию региона и повышению уровня жизни, поэтому отношение к нему должно быть доброжелательным и конструктивным. Наряду с этим, при создании благоприятных условий для отечественных и зарубежных инвесторов недопустимо игнорировать нормы социальной ответственности бизнеса. Такой подход должен быть ко всем инвесторам – внутренним и внешним, независимо от размера вложений. Важную роль в этом направлении могут сыграть бизнес-ассоциации, которые должны активно защищать интересы бизнеса, противодействовать коррупции.

Значительная часть Стратегии посвящена вопросам сельского хозяйства. Киргизии должен не только обеспечить продовольственную безопасность, но также вернуть себе статус крупного поставщика экологически чистой сельскохозяйственной продукции и продукции перерабатывающей промышленности на внешний рынок в соответствии с международными стандартами и требованиями. В сельской местности живет более половины всего населения страны и поэтому развитие сельского хозяйства это одновременно и экономическая, и социальная задача. При этом для крестьянина и фермера жизненно важны доступность и качество природных ресурсов, используемых в этом секторе экономики. Прежде всего – земля и вода. Для сельских жителей к 2017 году будет введено новых и возвращено в оборот 50 тыс. га орошаемых земель, а поливной и питьевой водой дополнительно обеспечено около 80 тыс. крестьянских хозяйств или более 200 тыс. человек. Также будут выделены средства и привлечены внешние кредиты для восстановления и ремонта ирригационных систем.

Стратегия содержит конкретные инфраструктурные мероприятия по выходу Киргизии из транспортного тупика и перехода в разряд транзитных стран. Планируемое строительство железных дорог даст толчок к развитию экономики регионов, решит проблему доступа к месторождениям полезных ископаемых. Все это приведет к повышению занятости населения и улучшению его экономического положения. Это обеспечит дополнительную транспортную связь между севером и югом страны. Предусматривается также ежегодно восстанавливать свыше 300 км автодорог с асфальтобетонным покрытием и капитальный ремонт не менее 150 км автодорог с укладкой асфальтобетонного покрытия. В телекоммуникационной сфере будут завершены проекты строительства волоконно-оптической магистральной сети связи и перехода на цифровое телерадиовещание, что позволит Киргизии интегрироваться в мировое электронное информационное пространство. Одним из важнейших приоритетов развития



Киргизии является сфера туризма и обретение нашей страной статуса крупного, отвечающего современным требованиям, регионального центра туризма и отдыха. Рост экономики невозможен без развитой конкуренции в системе финансовых услуг, поэтому государство использует свои полномочия, чтобы создать условия по расширению доступа предпринимателей и граждан к финансовым ресурсам, а также росту доверия граждан к финансовой системе. Для предпринимателей важно, чтобы банки учитывали запросы и интересы клиентов. Но и клиентам необходимо повысить свою финансовую грамотность и знание законов, чтобы не возникало конфликтов. У страны есть все предпосылки в дальнейшем стать региональным финансовым центром. Важно использовать приобретенные в XX веке и в начале XXI века преимущества. У Киргизии имеются возможности стать интеграционной площадкой по многим вопросам взаимодействия и сотрудничества в Центральной Азии. Создать условия для формирования в Киргизии международного банковского финансового центра, регионального центра развития современного искусства в Центральной Азии, развития отдельных направлений креативной экономики.

Политика экономического развития, обозначенная в документе, на 2013-2017 годы будет направлена на рациональное использование национальных природных ресурсов, преодоление социальных последствий и выведение экономики страны на устойчивый вектор развития в условиях оздоровления политической ситуации в стране. В данном документе обозначены экономические приоритеты, которые уже в ближайшие пять лет должны существенно повлиять на состояние экономики, государственного бюджета и рынок труда. Поэтому основными критериями для выбора экономических приоритетов на 2013-2017 годы стали: (1) высокая добавленная стоимость; (2) налоговая емкость; и (3) создание рабочих мест и, соответственно сокращение безработицы.

Бизнес-среда на предстоящую перспективу должна быть ориентирована на восстановление и укрепление здорового инвестиционного климата в стране, деbüroкратизацию государственного регулирования и предоставление экономической свободы хозяйствующим субъектам. Начиная с 2013 года в течение последующих пяти лет необходимо проводить постоянную и системную работу для вхождения Киргизии в 2017 году в первую тридцатку стран с наилучшими показателями по международному рейтингу «Ведение бизнеса», выйти на лидирующие среди стран СНГ позиции в рейтинге экономической свободы, заняв в нем не ниже 40-го места⁴.

Таблица 2

**Ключевые количественные параметры
макроэкономической стабильности Киргизской Республики в 2013-2017 гг.**

Параметр	Целевой показатель
Среднегодовой реальный рост ВВП	Не менее 7%
Инфляция	5%-7% (с 2015 г.)
Дефицит бюджета	Не более 5% к ВВП
Государственный внешний долг	До 60% к ВВП

Наиболее значимыми ограничениями экономического развития Киргизии являются:

- географическое расположение: отсутствие выхода к морю и удаленность от главных экономических центров;
- сервисно-аграрная структура экономики;
- отсутствие легко извлекаемых энергетических ресурсов и полезных ископаемых;
- отсутствие длительного опыта развития рыночной экономики;
- транзитный характер экономики.

⁴ Национальная стратегия устойчивого развития Киргизской Республики на 2013-2017 годы. Министерство экономики Киргизской Республики, 2013г.



Так, средний темп экономического роста в Киргизии в период 1996-2000 годов составил 5,6% в год, что является одним из лучших показателей среди стран СНГ. Однако, в течение последнего десятилетия экономический рост характеризовался снижением среднегодовых темпов роста. Так, среднее значение экономического роста в 2001-2011 годах составило менее 4,3%. Хотя в 2007-2008 годы реальный рост экономики достиг максимальных значений (более 8,0%). Показатели роста экономики Киргизии за последние 10 лет оказались самыми низкими среди стран СНГ.

Макроэкономическая ситуация в Киргизии в течение последних лет все еще остается недостаточно устойчивой. Ключевыми направлениями экономической политики на среднесрочную перспективу будут:

- достижение и сохранение макроэкономической стабильности через сокращение бюджетного дефицита, внешнего долга и инфляции;

- стимулирование экономического роста через равномерное распределение налогового бремени на экономику, привлечение внешних и внутренних инвестиций в инфраструктуру, улучшение бизнес-среды и инвестиционного климата, интегрирование экономики в региональную экономическую систему, а также реализация структурных реформ для развития ключевых отраслей экономики (энергетика, горная добыча, переработка сельхозпродукции, транспорт, финансовый сектор и другое);

- необходимость обеспечения средних темпов ежегодного экономического роста не менее 7% в год для выполнения поставленных целей социально-экономического развития страны. Решение этой задачи требует достижения и поддержания макроэкономической стабильности на основе тесной координации макроэкономической политики, направленной на полное содействие развитию экономики;

- обеспечение продовольственной безопасности через повышение объема внутреннего производства и производительности в сельском хозяйстве, а также создание государственных резервов в достаточном объеме.

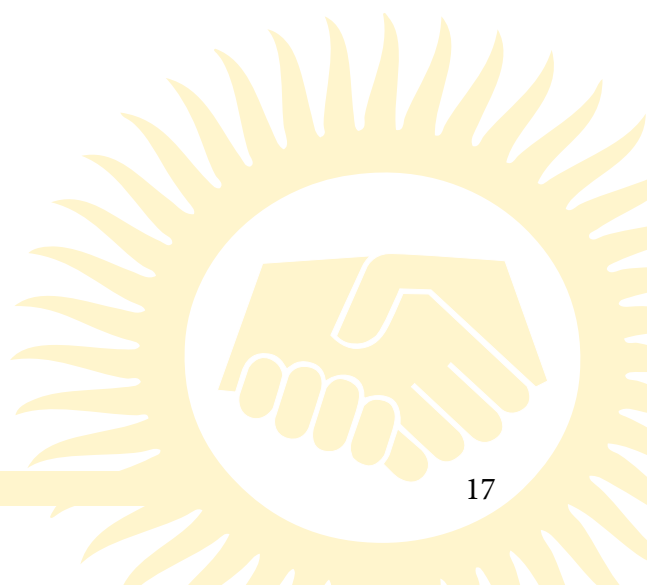
Внешняя торговля Киргизской Республики характеризуется хроническим превышением импорта над экспортом, которое достигло наивысшей точки в 1998 году и составило 21% ВВП (без учета золота 32%). Такая величина внешнеторгового дефицита привела к серьезным макроэкономическим последствиям, так как государство не смогло найти источники покрытия дефицита, не приводящие к созданию внешнего долга. В 2011 году показатель открытости экономики (отношение внешнего товарооборота к ВВП) достиг 105% к ВВП. Высокая зависимость Киргизской Республики от внешнеэкономических связей объясняется в первую очередь небольшой емкостью внутреннего рынка, а также недостатком сырья и инвестиционных товаров. В то же время высокая степень открытости делает экономику КР очень зависимой от изменений ценовой конъюнктуры на мировых рынках. В настоящее время ситуация усугубляется укреплением границ со стороны стран-участниц Таможенного союза, что может привести к существенному сокращению экспорта сельскохозяйственной продукции, сокращению производства на швейных и перерабатывающих предприятиях. Также снижаются объемы торговли на крупных оптовых рынках. В развитии экспорта Киргизии в последние годы наблюдаются неблагоприятные тенденции. Об ослаблении экспортных позиций свидетельствует сокращение поставок на традиционные рынки стран СНГ, увеличение сырьевой направленности экспорта и усиление его зависимости, как от ограниченного числа стран, так и от всего лишь нескольких видов продукции. Основу экспорта Киргизии составляют девять товарных групп (овощи и фрукты, табак, хлопок, текстиль, неорганические химические вещества, электроэнергия, цемент, шифер, электрические лампы накаливания), охватывающих 52% вывоза из республики в 2011 году, а вместе с золотом их удельный вес достигает 96% от общих экспортных операций.

Существует высокая степень интеграции во взаимной внешней торговле Киргизии Республики со странами Таможенного союза (Республика Беларусь, Республика Казахстан



и Российская Федерация), которые занимают во внешнем товарообороте страны около 45%. При этом, удельный вес Российской Федерации составляет – 27%. Вместе с тем, наибольшее количество трудовых мигрантов республики (по разным оценкам от 500 до 800 тыс. человек) осуществляет свою трудовую деятельность в странах Таможенного Союза (Россия, Казахстан). Осознавая, что для Киргизской Республики открываются новые перспективы от участия в Таможенном союзе (ТС) и Едином экономическом пространстве (ЕЭП), прежде всего в связи с беспоплиным передвижением товаров, свободой передвижения капитала, услуг, рабочей силы для стран-участниц, в 2011 году инициирован переговорный процесс по присоединению Киргизстана к ТС. Учитывая преимущества для расширения интеграции и внешнеэкономической деятельности, Кыргызстану предстоит осуществить последовательные процедуры по вступлению и войти в ТС и ЕЭП. При этом, в 2013 году нужно согласовать переговорные позиции по чувствительным и преференциальным товарным позициям и секторам экономики с соблюдением национальных интересов республики. Для усиления экспортных позиций в полной мере будет задействован потенциал, связанный с членством республики в ВТО и присоединением к Таможенному союзу. Росту экспорта будет способствовать развитие транспортной инфраструктуры, маркетинговая и информационная поддержка отечественных предприятий, ориентированных на экспорт, внедрение принципа «единого окна» при оформлении разрешительных документов. Поэтому особое значение для страны приобретает разработка стратегии развития экспорта, направленной на повышение конкурентоспособности отечественных производителей на внешнем рынке и содействие расширению экспорта услуг.

Основной целью налоговой политики должно стать стимулирование роста экономики посредством улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата в части упрощения налогообложения в рамках разрабатываемой среднесрочной Концепции фискальной политики на 2013-2017 годы. Для достижения данной цели предстоит решить ряд задач: (1) выравнивание налоговой нагрузки и улучшение инвестиционного климата; (2) обеспечение полноты сбора налогов; (3) модернизация налоговой и таможенной служб; (4) совершенствование и автоматизация системы налоговой отчетности.





Глава 2. Российско-Киргизское стратегическое партнерство

2.1 Политические контакты

Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Киргизской Республикой установлены 20 марта 1992 года.

Договорно-правовую базу двустороннего сотрудничества составляют около 130 договоров, соглашений и иных документов, регулирующих конкретные направления взаимодействия. 10 июня 1992 года подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Киргизской Республикой, 27 июля 2000 года – Декларация о вечной дружбе, союзничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Киргизской Республикой.

Российско-киргизские отношения имеют характер стратегического партнерства и сотрудничества и отличаются высоким уровнем политического взаимодействия. Контакты на уровне руководителей государств осуществляются как в рамках заседаний высших органов региональных международных организаций (Содружества независимых государств (СНГ), Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), так и на двусторонней основе.

В 2012 году Президент Киргизской Республики А.Ш.Атамбаев трижды посетил Российскую Федерацию. В феврале 2012 года состоялся его официальный визит в Москву. В мае 2012 года киргизская делегация приняла участие в юбилейной сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ и неформальном заседании Совета Глав государств СНГ, в рамках которого состоялась отдельная встреча Президентов России и Киргизии, на которой были обсуждены актуальные вопросы двустороннего сотрудничества России и Киргизии. Также Президент Киргизии А.Атамбаев обсудил с Председателем Правительства России Д.Медведевым вопросы урегулирования внешнего долга Киргизии перед Россией, поставок ГСМ и сотрудничества по строительству ГЭС в Киргизии. В июне 2012 года Президент Киргизии А.Ш.Атамбаев по приглашению Президента России В.В.Путина принял участие в Международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге. Главы государств обсудили актуальные вопросы двустороннего взаимодействия, включая вопросы в сфере энергетики, а также другие вопросы сотрудничества между Киргизии и Россией. С российской стороны во встрече приняли участие министр обороны, министр финансов, заместитель министра иностранных дел, председатель правления ОАО «НК Роснефть».

В сентябре 2012 года Киргизию с официальным визитом посетил Президент России В.В.Путин. В состав российской делегации вошли первый заместитель председателя правительства И.И.Шувалов, министр иностранных дел С.В.Лавров, руководитель Федеральной таможенной службы А.Ю.Бельянинов, директор Федеральной миграционной службы К.О.Ромодановский, заместитель министра экономического развития А.Е.Лихачев, заместитель министра финансов С.А.Сторчак, председатель правления ОАО «РусГидро» Е.В.Дод, председатель правления ОАО «Интер РАО ЕЭС» Б.Ю.Ковальчук, председатель правления Евразийского банка развития И.В.Финогенов. В ходе визита были подписаны соглашения о строительстве и эксплуатации Верхне-Нарынского каскада ГЭС и Камбаратинской ГЭС-1, урегулированы вопросы реструктуризации задолженности Киргизии перед Россией, а также согласованы условия пребывания объединенной российской военной базы на территории Киргизии. В совместном заявлении президентов двух стран нашли отражение ведущие сферы двустороннего взаимодействия.

Поступательно развивается диалог и на межправительственном уровне. В июле 2012 года Москву с рабочим визитом посетил Премьер-министр Киргизской Республики О.Т.Бабанов. В ходе визита Премьер-министр Киргизии О.Т.Бабанов и Председатель Правительства России Д.А.Медведев обсудили перспективы развития двустороннего сотрудничества.



В августе 2012 года Киргизию посетила делегация во главе с Первым заместителем Председателя Правительства России И.И.Шуваловым. Во встрече также приняли участие руководитель Федеральной таможенной службы А.Ю.Бельянинов, министр энергетики А.В.Новак, заместитель министра обороны РФ А.И.Антонов, заместитель министра финансов С.А.Сторчак, первый заместитель министра иностранных дел А.И.Денисов, председатель правления ОАО «РусГидро» Е.В.Дод, председатель правления ОАО «Интер РАО ЕЭС» Б.Ю.Ковальчук. В ходе переговоров стороны достигли принципиальных договоренностей по военному и энергетическому сотрудничеству, а также вопросам реструктуризации государственной задолженности Киргизии перед Россией.

Активное сотрудничество налажено между внешнеполитическими ведомствами обеих стран. Важным событием в углублении политического диалога стал рабочий визит Министра иностранных дел России С.В.Лаврова в Бишкек в апреле 2012 года, приуроченный к 20-летию установления дипломатических отношений между Российской Федерацией и Киргизской Республикой. В ходе переговоров С.В.Лаврова с Министром иностранных дел Киргизии Р.А.Казакбаевым был предметно рассмотрен ряд актуальных вопросов развития двустороннего сотрудничества в политической, экономической и гуманитарной областях. Проведен обмен мнениями по проблематике взаимодействия в рамках СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС, ШОС. Министры констатировали общность подходов России и Киргизии к вопросам регионального развития, а также к международным проблемам, представляющим обоюдный интерес. Подтверждена готовность к дальнейшей координации усилий внешнеполитических ведомств России и Киргизии как на двусторонней основе, так и в многосторонних форматах, включая ООН, другие международные и региональные организации. В рамках поездки состоялось подписание межправительственного Соглашения о сотрудничестве в гуманитарной сфере и Программы сотрудничества между внешнеполитическими ведомствами двух стран на 2012 год. Кроме того, было принято совместное заявление министров иностранных дел России и Киргизии.

Межпарламентские связи развиваются как на многосторонней основе (в рамках Межпарламентских Ассамблей СНГ, ОДКБ и ЕврАзЭС), так и в двустороннем формате. В марте и мае 2011 года с рабочими визитами Россию посетил Председатель Парламента Киргизии А.К.Келдибеков, в ходе которых он был принят руководителями ряда ведомств России, а также ознакомился с инвестиционным потенциалом Республики Татарстан.

В целях обсуждения текущего состояния и перспектив взаимодействия представителей высших законодательных органов двух стран в 2007 году создана постоянная диалоговая площадка – Межпарламентская комиссия по сотрудничеству между Федеральным Собранием России и Парламентом Киргизии. Очередное, третье заседание Комиссии состоялось в июле 2012 года в Москве. В ходе встречи парламентарии обсудили, в частности, конкретные меры по расширению русскоязычного культурно-образовательного пространства в Киргизии, а также миграционную проблематику. Согласно озвученной на встрече информации, полмиллиона трудовых мигрантов из Киргизии, которые работают на территории России, приносят в республиканский бюджет полтора миллиарда долларов ежегодно. Парламентарии традиционно участвуют в работе международных наблюдателей по мониторингу выборов высших органов власти. Так, в октябре 2011 года для мониторинга президентских выборов Киргизию посетили делегации Совета Федерации и Государственной Думы Российской Федерации.

5 декабря 2012 года, Президент Киргизской Республики Алмазбек Атамбаев принял Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Медведева. Председатель Правительства России прибыл в Бишкек для участия в заседании Совета глав правительств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС). В ходе переговоров Стороны обсудили актуальные вопросы двустороннего сотрудничества двух государств.

Также на полях заседания Совета глав-правительств ШОС, состоялась встреча Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Медведева с Премьер-министром Киргизской Республики Жанторо Сатыбалдиевым. В ходе встречи были обсуждены вопросы



относительно обозначенных направлений двустороннего сотрудничества на ближайшие годы, в частности, реализация проектов в области гидроэнергетики, дальнейшее увеличение объемов товарооборота, а также расширение культурно-гуманитарного сотрудничества.

5 декабря, в присутствии Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Медведева и Премьер-министра Кыргызской Республики Жанторо Сатыбалдиева было подписано Соглашение между министерством финансов КР и министерством финансов РФ об оказании Российской Федерацией безвозмездной финансовой помощи Кыргызстану. В данном Соглашении предусматривается предоставление безвозмездного гранта КР в размере 25 млн. долларов США.

29 марта 2013 года, Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев принял Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Игоря Шувалова, прибывшего для участия в международной конференции «Кыргызстан на пути к евразийской интеграции».

На встрече были обсуждены вопросы экономического сотрудничества, а также ход реализации ранее достигнутых договоренностей в рамках официального визита Президента Российской Федерации Владимира Путина в сентябре 2012 года и визита Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Медведева в декабре 2012 года в город Бишкек.

Президент Кыргызской Республики подчеркнул нацеленность Киргизии на экономическую интеграцию в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства. Игорь Шувалов отметил, что Россия настроена на активную поддержку процесса присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству на полноправной основе с учетом интересов Киргизии. В ходе встречи речь шла также о конкретных шагах, предпринимаемых Киргизией и Россией по реализации крупных взаимовыгодных проектов, в том числе, по созданию транспортно-логистического центра на базе аэропорта «Манас» в г.Бишкеке. Также на встрече был обсужден ход подготовки к саммиту ОДКБ и вопросы дальнейшего сотрудничества в области электроэнергетики в рамках строительства и эксплуатации Камбаратинской ГЭС-1 и Верхне-Нарынского каскада ГЭС.

23 апреля 2013 года в Москве состоялись российско-киргизские межправительственные переговоры с участием Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Медведева и Премьер-министра Кыргызской Республики Жанторо Сатыбалдиева.

По итогам российско-киргизских переговоров было подписано три документа:

– Протокол между Федеральной таможенной службой Российской Федерации и Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики о реализации проекта по упрощению таможенных операций и таможенного контроля товаров, происходящих из Кыргызской Республики и ввозимых на территорию Российской Федерации, с использованием информационного обмена;

– Соглашение о предоставлении страхового покрытия ОАО «ЭКСАР» повнеэкономическому контракту на поставку троллейбусов, заключенному между ЗАО «Тролза» (Россия) и Мэрией города Бишкека.

– Протокол о внесении изменения в Протокол между Федеральной таможенной службой Российской Федерации и Государственным таможенным комитетом при Правительстве Кыргызской Республики об организации обмена информацией о перемещении товаров при взаимной торговле между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой и их таможенном оформлении от 9 октября 2008 года;

28 мая 2013 года в Бишкеке прошел неформальный саммит глав государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности. В рамках саммита состоялась встреча Президента России Владимира Путина с Президентом Киргизии Алмазбеком Атамбаевым, на которой главы государств обсудили весь комплекс двусторонних отношений. Затрагивались вопросы военного сотрудничества, дальнейшего использования авиабазы Кант в Кыргызской Республике. Особое внимание в ходе встречи уделено реализации ранее достигнутых договоренностей, в частности строительству Камбаратинской ГЭС-1.



8 февраля 2014 года в Сочи в ходе двусторонней встречи, Владимир Путин и Алмазбек Атамбаев обсудили различные аспекты сотрудничества России и Киргизии, а также региональную проблематику.

8 мая 2014 года в рамках саммита ОДКБ (Организации Договора о Коллективной Безопасности) в Москве состоялась встреча Президента России Владимира Путина с Президентом Киргизии Алмазбеком Атамбаевым. Обсуждались реализация совместных российско-киргизских проектов, углубление кооперации в рамках интеграционных процессов.

29 мая 2014 года в Астане в рамках заседания Высшего Евразийского экономического совета Владимир Путин и Аламазбек Атамбаев обсудили вопросы присоединения Киргизии к Евразийскому экономическому союзу, а также актуальные вопросы двустороннего взаимодействия.

11 августа 2014 года в Сочи состоялась встреча Президента России Владимира Путина с Президентом Киргизии Алмазбеком Атамбаевым. В ходе переговоров обсуждались, в частности, ключевые вопросы двусторонних отношений и перспективы присоединения Киргизии к Таможенному союзу и Евразийскому экономическому союзу.

Широкий круг вопросов двустороннего сотрудничества, а также взаимодействие двух государств в рамках интеграционных объединений на пространстве СНГ стали главными темами переговоров Председателя Совета Федерации Валентины Матвиенко с Президентом Киргизской Республики Алмазбеком Атамбаевым, Премьер-министром Джоомартом Оторбаевым, а также с Председателем Жогорку Кенеш (парламента) Асылбеком Жээнбековым в рамках официального визита в Киргизию 21 октября 2014 года. Было отмечено, что потенциал расширения сотрудничества России и Киргизии весьма значителен, еще большие возможности для деловых кругов двух стран откроет присоединение Киргизии к Таможенному союзу, Единому экономическому пространству и вступление в Евразийский экономический союз.

2.2 Деятельность Межправительственной Российско-Киргизской комиссии

В налаживании эффективного и взаимовыгодного сотрудничества между Российской Федерацией и Киргизской Республикой важнейшую роль играет – Межправительственная Российско-Киргизская комиссия по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству (МПК). Протокол о создании Комиссии был подписан в городе Бишкеке 10 октября 1997 года. В настоящее время, Председателем Российской части МПК является Андрей Бельянинов, руководитель Федеральной таможенной службы. Председателем Киргизской части МПК – Жанторо Сатыбалдиев, премьер-министр Киргизской Республики.

27 февраля 2010 года в Москве состоялось одиннадцатое заседание МПК. На заседании было рассмотрено более 40 вопросов, касающихся развития сотрудничества, в том числе в области договорно-правовой базы, энергетики, газовой сферы, промышленности, транспорта, информационных технологий и связи, таможенного дела, предупреждения чрезвычайных ситуаций, миграции. Подписана Программа экономического сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики на 2010-2013 годы и утверждены Мероприятия по ее реализации.

10 февраля 2011 года в Бишкеке состоялось двенадцатое заседание МПК. Делегации сторон возглавляли сопредседатели МПК. В составы делегаций вошли представители министерств, ведомств и деловых кругов сторон. В ходе заседания отмечен имеющийся потенциал развития экономического сотрудничества между Российской Федерацией и Киргизской Республикой. В январе-ноябре 2010 года объем взаимной торговли увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2009 года на 7,0% и составил 1256,5 млн. долларов. Всего на заседании рассмотрено более 40 вопросов сотрудничества в топливно-энергетическом



комплексе, промышленности, сельском хозяйстве, транспортной сфере, а также в области образования и науки, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, миграции, туризма, таможенной сфере.

12 апреля 2011 года в Москве состоялось тринадцатое заседание МПК. В составы делегаций вошли представители министерств, ведомств, а также деловых кругов сторон. На заседании была отмечена работа, проделанная министерствами, ведомствами и организациями сторон по реализации Протокола двенадцатого заседания МПК, которое состоялось в Бишкеке 10 февраля 2011 г., утверждены актуализированные Мероприятия по реализации Программы экономического сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики на 2010-2013 годы. В ходе заседания МПК было рассмотрено более 60 вопросов двустороннего сотрудничества, в том числе в топливно-энергетическом комплексе, горнодобывающей отрасли, промышленности, сельском хозяйстве, транспорте, в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, образования и науки, миграции, в таможенной сфере, финансовой и банковской сферах. В рамках заседания для представителей российских банков была проведена презентация банковского сектора Киргизской Республики.

Очередное четырнадцатое заседание МПК состоялось в Бишкеке 28 апреля 2012 года. В ходе заседания были обсуждены вопросы двустороннего сотрудничества в области электроэнергетики, нефтегазовой отрасли, промышленности, сельского хозяйства, транспорта, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, образования и науки, таможенной сферы, миграции, банковской сферы и туризма.

22 апреля 2013 года в Москве проведено пятнадцатое заседание Межправительственной Российско-Киргизской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству. Рассмотрено около 80 вопросов двустороннего сотрудничества, в том числе в топливно-энергетическом комплексе, в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта, банковского и таможенного дела, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, миграции, в гуманитарной сфере, а также вопросы межрегионального сотрудничества и взаимодействия деловых кругов двух стран.

Обсуждены ход реализации двусторонних межправительственных соглашений по строительству и эксплуатации Камбаратинской ГЭС-1 и Верхне-Нарынского каскада ГЭС, взаимодействие в газовой сфере. Продолжается определение условия участия сторон в проекте по созданию транзитного центра в международном аэропорту «Манас». Подписано Соглашение о сотрудничестве между ОАО «Международный аэропорт Манас» и ОАО НК «Роснефть» в целях развития инфраструктуры и нефтепродуктообеспечения. В области промышленности прорабатываются вопросы поставок российской техники в Киргизскую Республику. Предполагается развивать взаимные поставки сельскохозяйственной продукции. В целях повышения эффективности таможенного контроля при ввозе в Российскую Федерацию товаров, происходящих из Киргизской Республики, обе стороны договорились приступить к реализации проекта «зеленый коридор». Отдельное внимание было уделено гуманитарному сотрудничеству, в том числе в области образования и науки, включая обучение русскому языку, культуры, здравоохранения и социального развития, вопросам миграции.

Основные решения пятнадцатого заседания Межправительственной Комиссии, согласно Протоколу:

– продолжить реализацию соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о строительстве и Камбаратинской ГЭС-1 и Верхне-Нарынского каскада ГЭС, с соблюдением сроков выполнения работ и обязательств;

– ОАО «Газпром» и Правительству Киргизской Республики продолжить работу по геологическому изучению недр на лицензионных площадях Киргизии – «Кугарт» и «Восточный Майлису IV»;



- ускорить подготовку к подписанию Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об условиях купли/продажи и дальнейшей деятельности ОАО «Кыргызгаз»;
- продолжить работу по дальнейшему развитию сотрудничества по изготовлению и поставке предприятиям России оборудования, приборов автоматического контроля, узлов, деталей и комплектующих для технологического оборудования;
- проработать вопрос о возможности приобретения ОАО «Авиакомпанией Кыргызстан» самолетов ЗАО «Гражданские самолеты Сухого»;
- проработать вопрос взаимных поставок сельскохозяйственной продукции из Киргизии в Россию и из России в Киргизию;
- начать проработку проекта строительства ОАО НК «Роснефть» новых топливозаправочных комплексов в районе аэропортов «Манас» и «Ош» и подписать Меморандум о взаимопонимании и совместной деятельности между ОАО «Международный аэропорт «Манас» и ОАО НК «Роснефть»;
- киргизской стороне оказывать содействие по вопросу открытия банков (дочерних банков/филиалов/представительств) на территории Киргизии;
- ЗАО АКБ «Новикомбанк», ЗАО «Нефтепромбанк» проинформировать коммерческие банки Киргизии о современных инструментах российских банков в части организации банковского сопровождения торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов;
- при реализации проекта по созданию «зеленого коридора» взаимных поставок товаров проработать предложение ЗАО «Олеонафта» по использованию его транспортно-логистических возможностей.

17 декабря 2013 года, в Бишкеке состоялось шестнадцатое заседание Межправительственной российско-киргизской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству.

Было отмечено, что двусторонний товарооборот с января по октябрь 2013 года составил 1 млрд. 800 млн. долларов США, что существенно больше прошлогодних показателей.

Сопредседатель МПК, Премьер-министр Киргизии Ж.Сатыбалдиев подчеркнул, что в кыргызско-российских отношениях экономически значимым является энергетическое сотрудничество. Глава Правительства также выразил заинтересованность Киргизии в развитии потенциалов наших аэропортов с участием российских предприятий.

Сопредседатель МПК, руководитель Федеральной таможенной службы России А.Бельянинов отметил целенаправленную работу, проводимую Российско-Киргизским деловым советом по активизации сотрудничества между деловыми кругами двух стран и реализации экономических проектов.

В своем выступлении председатель РКДС И.Поляков подчеркнул необходимость сфокусироваться на реализации нескольких наиболее реалистичных проектов в таких отраслях как энергетика, машиностроение, информационные системы и средства связи, горнодобывающая отрасль, транспорт, туризм, выставочная деятельность.

По итогам 16-го заседания Межправительственной кыргызско-российской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству были подписаны следующие документы:

1. Соглашение о намерениях между ОАО «Кыргызалтын» и членом РКДС ООО «Алмазинтех — консультации и инжиниринг» по организации совместной деятельности.
2. План мероприятий двустороннего сотрудничества таможенных служб Кыргызской Республики и Российской Федерации на 2014 год.
3. Протокол шестнадцатого заседания Межправительственной кыргызско-российской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству.
4. План действий на 2014 год между ОАО «Авиакомпания «Кыргызстан» и ОАО «Компания «Сухой».



2.3 Киргизская Республика в международных организациях

Содружество Независимых Государств

21 декабря 1991 года в Алма-Ате главы одиннадцати суверенных, в том числе Киргизская Республика, подписали Протокол к этому Соглашению, в котором подчеркнули, что на равноправных началах образуют Содружество Независимых Государств (СНГ). Участники встречи единодушно приняли Алма-Атинскую Декларацию, подтверждающую приверженность бывших союзных республик к сотрудничеству в различных областях внешней и внутренней политики, провозгласившую гарантии выполнения международных обязательств бывшего Союза ССР.

Приоритетным направлением для Киргизии было и остается экономическое взаимодействие в рамках СНГ, реальное продвижение к зоне свободной торговли. Исходя из этого, КР выразил согласие с сохранением структуры экономических органов СНГ.

Примером активного развития торгово-экономического сотрудничества между государствами – участниками СНГ стало подписание 18 октября 2011 года в городе Санкт-Петербурге Договора о зоне свободной торговли, который призван дать дополнительный импульс росту национальных экономик и потенциала Содружества в целом. Важнейшим направлением взаимодействия остаются гуманитарное сотрудничество, дальнейшее развитие и углубление контактов в области здравоохранения, спорта и туризма, формирование заинтересованными государствами – участниками СНГ общих образовательного, научного и культурного пространств.

20 декабря 2011 года в Москве состоялся юбилейный неформальный саммит Содружества Независимых Государств. Главы государств–участников СНГ отметили, что успешная реализация Концепции дальнейшего развития СНГ связана с решением ряда важнейших задач. В сфере экономики будет продолжена работа заинтересованных государств–участников СНГ по формированию единого пространства свободного движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, сохранению и дальнейшему развитию тесных связей в сфере транспорта и коммуникаций, обеспечению совместными усилиями энергетической и продовольственной безопасности.

28 сентября 2012 года в Ялте состоялось очередное заседание Совета глав правительств СНГ. Советом глав правительств утвержден Комплекс мероприятий на 2012 – 2014 годы по реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств СНГ на период до 2020 года. Утверждены также Стратегия сотрудничества государств СНГ в построении и развитии информационного общества и План действий по ее реализации на период до 2015 года. На заседании было принято Заявление глав правительств в связи со вступлением в силу Договора о зоне свободной торговли. Приветствуя завершение многолетней работы по подготовке Договора, главы правительств отметили, что это документ, в котором удалось объединить как интересы государств, уже являющихся членами Всемирной торговой организации (ВТО), так и государств, для которых вопрос присоединения к указанной Организации стоит на повестке дня. В Заявлении подчеркнуто, что эффективно функционирующая зона свободной торговли является на сегодня оптимальной моделью взаимодействия государств – участников СНГ и станет отправной точкой для формирования торгово-экономических отношений между государствами Содружества на качественно новом уровне и новой правовой основе. Развитие основных положений Договора послужит гарантией дальнейшего укрепления Содружества на благо народов государств-участников.

Организация Договора о коллективной безопасности

В своей внешней политике Киргизская Республика придает приоритетное значение участию в деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и содействует углублению интеграционных процессов в этой сфере. При этом особую важность для Киргизии представляет углубление сотрудничества в военно-политической



и военно-технической интеграции, что отвечает национальным интересам, поскольку оно позволяет активно противодействовать негативным проявлениям международного терроризма, религиозного экстремизма, незаконного оборота наркотиков, оружия, незаконной миграции и в итоге обеспечивать безопасность и стабильность, территориальную целостность и независимость.

Договор о коллективной безопасности (ДКБ) был подписан 15 мая 1992 года в Ташкенте и вступил в силу 20 апреля 1994 года сроком на пять лет. 2 апреля 1999 года Протокол о продлении Договора подписали Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан. Участие Киргизской Республики в Договоре позволило удачно сочетать мероприятия по обеспечению военной безопасности Киргизии как с расчетом на собственные силы, так и во взаимодействии с вооруженными силами других государств-участников, прежде всего с Российской Федерацией.

Действия бандформирований международных террористов в Киргизской Республике в 1999-2000 годы показали необходимость поисков более эффективных форм и методов взаимодействия государств-участников Договора. Значительно усилена, в частности, антитеррористическая составляющая сотрудничества в рамках Договора. В качестве ключевой задачи определено осуществление мер по формированию региональных систем коллективной безопасности и созданию межгосударственного органа военного управления. На Бишкекской сессии Совета коллективной безопасности в октябре 2000 года было подписано Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности, утверждены План основных мероприятий по формированию системы коллективной безопасности государств-участников ДКБ на 2001-2005 годы и Положение о рабочей группе Совета министров обороны государств-участников Договора о коллективной безопасности. Также было принято решение о создании Коллективных сил быстрого развертывания Центральноазиатского региона (КСБР ЦАР) коллективной безопасности.

В ходе сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ 24-25 мая 2001 года в Ереване был подписан Протокол о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности государств-участников ДКБ и созданы КСБР ЦАР. Штаб КСБР ЦАР тесно взаимодействует с региональной оперативной группой Антитеррористического центра СНГ в Бишкеке.

28 мая 2013 года в Бишкеке прошел неформальный саммит глав государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности. Главы государств-членов ОДКБ обсудили вопрос о состоянии и структуре коллективной безопасности ОДКБ в свете существующих вызовов и угроз безопасности государств-членов и мерах по ее совершенствованию ОДКБ, а также вопросы по реализации проекта строительства единой железной дороги «Россия-Казахстан-Кыргызстан-Таджикистан».

Шанхайская организация сотрудничества

Киргизская Республика является одним из государств-учредителей Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), возникшей на базе «Шанхайской пятерки» (Казахстан, Китай, Киргизия, Россия и Таджикистан). 14-15 июня 2001 года в Шанхае состоялась встреча Глав шести государств – Казахстана, Китая, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана, на которой было объявлено о создании Шанхайской организации сотрудничества – нового регионального объединения, провозгласившего в качестве своих целей поощрение эффективного сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях: поддержание и обеспечение мира, безопасности и стабильности в регионе.

В своем взаимодействии со странами Организации киргизская сторона исходит из того, что ШОС является важным и действенным механизмом в укреплении взаимного доверия, дружбы и добрососедства, упрочения разностороннего взаимодействия государств региона.



14 июня 2006 года в Шанхае учрежден Деловой совет Шанхайской организации сотрудничества. В учредительной сессии Делового совета приняли участие представители национальных частей Совета от Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Киргизской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан. Совет создан в соответствии с решением Совета Глав Государств-членов ШОС. Он является неправительственной структурой, объединяющей наиболее авторитетных представителей бизнес-сообщества шести стран с целью расширения экономического сотрудничества в рамках Организации, налаживания прямых связей и диалога между деловыми и финансовыми кругами государств-членов ШОС, содействия практическому продвижению многосторонних проектов. Деловой совет ШОС – это самостоятельная структура, способная принимать рекомендательные решения и давать экспертные оценки по перспективным направлениям подключения представителей бизнес-сообщества государств-членов ШОС к торгово-экономическому, инвестиционному взаимодействию в рамках Организации. Особенностью такой структуры как Деловой совет является то, что среди приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества, наряду с энергетикой, транспортом, телекоммуникациями, кредитно-банковской сферой, Совет выделяет взаимодействие стран ШОС в области образования, науки и инновационных технологий, здравоохранения, сельского хозяйства.

6-7 июня 2012 года в Пекине состоялось заседание Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Утверждены новая редакция Положения о политико-дипломатических мерах и механизмах реагирования ШОС на ситуации, ставящие под угрозу мир, безопасность и стабильность в регионе, и Программа сотрудничества государств-членов ШОС по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2013-2015 годы, которые расширили правовую базу сотрудничества государств-членов в сфере безопасности.

Главы государств отметили, что в развитии экономического сотрудничества в регионе были достигнуты значимые результаты. Выражена готовность и дальше прилагать усилия к созданию благоприятных условий для торговли и инвестиций, наращиванию технико-экономического сотрудничества в несырьевых секторах экономики, противодействию незаконному перемещению товаров и защите интеллектуальной собственности.

Подчеркнута необходимость продолжения практических мер по развитию многостороннего сотрудничества в финансово-экономической сфере в регионе. В связи с этим отмечена важность механизма встреч министров финансов и председателей центральных (национальных) банков государств-членов для обмена опытом по обеспечению финансово-экономической стабильности в государствах ШОС и расширения финансово-банковского сотрудничества. Также отмечена необходимость скорейшего вступления в силу Соглашения между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области сельского хозяйства, подписанного в июне 2010 года, с целью повышения эффективности взаимодействия в аграрном секторе.

По итогам заседания принято решение о назначении бывшего губернатора Иркутской области Д.Мезенцева (Российская Федерация) Генеральным секретарем ШОС и Президента Торгово-промышленной палаты Киргизии М.Шаршекеева Председателем правления Делового совета ШОС на период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года.

Председательство в ШОС перешло к Киргизской Республике.

5 декабря, в городе Бишкек состоялось одиннадцатое заседание Глав Правительств государств-участниц Шанхайской организации сотрудничества. В работе заседания приняли участие Премьер Государственного совета КНР Вэнь Цзябао, Премьер-министр Киргизской Республики Жанторо Сатыбалдиев, Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев, Премьер-Министр Республики Казахстан Серик Ахметов, Премьер-министр Республики Таджикистан Акил Акилов и первый заместитель Премьер-министра Республики Узбекистан Рустам Азимов.



В рамках очередного заседания Главы Правительств обсудили целый спектр вопросов, касающихся торгово-экономического, технического и гуманитарного сотрудничества между странами-участницами Шанхайской организации сотрудничества.

13 сентября 2013 года в Бишкеке состоялось заседание Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. В нем приняли участие Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев, Председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин, Президент Кыргызской Республики А.Ш.Атамбаев, Президент Российской Федерации В.В.Путин, Президент Республики Таджикистан Э.Рахмон, Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов.

Бишкекская декларация, принятая в ходе заседания Совета глав государств-членов, в полной мере отражает основные подходы к дальнейшему развитию практического взаимодействия и выражает общее стремление прилагать максимальные усилия для расширения и углубления многостороннего сотрудничества. Отмечено, что Шанхайская организация сотрудничества является оптимальной площадкой для поддержания конструктивного диалога и совместного поиска эффективных путей решения глобальных и региональных проблем. Главы государств подтвердили приверженность сотрудничеству в деле дальнейшей модернизации национальных экономик, тесного инвестиционного партнерства, взаимодействия в области транспортных перевозок и коммуникаций, инновационных технологий, агропромышленного комплекса, продолжения работы по изучению вопросов создания Фонда развития (Специального счета) ШОС и Банка развития ШОС в целях ее скорейшего завершения

Евразийское экономическое сообщество.

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – международная экономическая организация, созданная для эффективного продвижения Сторонами процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также реализации других целей и задач, связанных с углублением интеграции в экономической и гуманитарной областях. Договор об учреждении ЕврАзЭС был подписан 10 октября 2000 года в Астане и вступил в силу 30 мая 2001 года после его ратификации всеми государствами-членами. Членами Евразийского экономического сообщества с момента его образования являются пять государств – Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан.

В апреле 2003 года в Душанбе состоялось заседание Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств. Межгоссовет определил практические меры по сотрудничеству в сфере реальной экономики. В частности, было принято решение о совместных действиях государств-членов ЕврАзЭС по завершению строительства Сангтудинской ГЭС-1 в Республике Таджикистан и Камбаратинской ГЭС-2 в Киргизской Республике.

В целях реализации Плана совместных действий государств-членов ЕврАзЭС по формированию общего энергетического рынка на 2003-2005 годы, направленного на развитие электрических сетей и создание новых генерирующих мощностей, в том числе в гидроэнергетических объектах, было поручено министерствам энергетики стран Сообщества совместно с энергетическими компаниями определить условия участия в разработке технико-экономического обоснований (ТЭО) инвестиций по завершению строительства Камбаратинской ГЭС-2 в Киргизской Республике.

14 сентября 2012 года в Киргизской Республике состоялось 30 заседание Совета руководителей налоговых служб государств-членов Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). На данном заседании Совета председательствовала Киргизская Республика. Участники мероприятия обсудили ряд ключевых вопросов взаимодействия налоговых служб-членов ЕврАзЭС. В частности, рассмотрели вопросы взимания налога на добавленную стоимость при передаче имущественных прав по сделкам с иностранными организациями, определения состава показателей обмена информацией об объектах имущества, право на



которое зарегистрировано на граждан других государств-членов ЕврАзЭС. Также предметами обсуждения стали методы отбора налогоплательщиков для проведения выездных налоговых проверок, применения налоговой ставки 0 % по НДС в отношении операций по реализации транспортно-экспедиционных услуг.

2.4 Киргизия и Таможенный союз

Правительство Киргизской Республики на заседании 11 апреля 2011 года приняло решение о начале процедуры присоединения республики к Таможенному союзу. В конце 2011 года Киргизская Республика подала заявку на вступление в Таможенный союз.

19 октября 2011 года в Санкт-Петербурге состоялось заседание Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (на уровне глав правительств). Главы правительств государств-членов ЕврАзЭС решили создать Рабочую группу по вопросу участия Киргизской Республики в Таможенном союзе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, включив в нее руководителей экспертных групп государств-участников Таможенного союза по разработке договорно-правовой базы Таможенного союза и представителей Киргизской Республики.

В феврале 2012 года была создана Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), которая приступила к рассмотрению заявки. Планируется, что к 1 декабря 2013 года рабочая группа завершит анализ законодательства, внешнеторговых обязательств и состояния таможенной инфраструктуры Киргизии, а также оценит экономический эффект и последствия присоединения Республики к ТС ЕврАзЭС. По результатам этого анализа ЕЭК направит Правительству Киргизской Республики «дорожную карту» с перечнем мероприятий, необходимых для вступления страны в ТС. По оценкам экспертов, для вступления в ТС Киргизии придется внести поправки приблизительно в 80 законов и правительственных постановлений. Проект дорожной карты охватывает подготовительные мероприятия в сфере санитарии, фитосанитарии, ветеринарии, таможенного законодательства и инфраструктуры, технического регулирования, таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, торговой и финансовой политики, интеллектуальной собственности, применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, статистики, транспорта и коммуникаций.

Дорожная карта предусматривает приведение законодательства Киргизии в соответствие с соглашениями ТС, инфраструктурные преобразования, модернизацию, оснащение пунктов пропуска и лабораторий, а также подготовку преференций для киргизской стороны.

28 марта 2013 года в городе Бишкек проходило пятое заседание Рабочей группы Евразийской экономической комиссии по вопросу присоединения Киргизской Республики к Таможенному союзу, на котором обсуждались итоги совместной работы; по результатам заседания и работы проведенная экспертных консультаций сформированы предложения по проекту Дорожной карты, которые в настоящее время рассматриваются Межведомственной комиссией.

6 июня 2013 года в городе Москва проходило 6-е заседание Рабочей группы Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) под председательством руководителя данной Рабочей группы, члена Коллегии (Министра) по основным направлениям интеграции и макроэкономике ЕЭК Т.Д. Валовой. Повестка дня данного заседания была посвящена работе над проектом Дорожной карты присоединения Киргизской Республики к Таможенному союзу.

В настоящее время проект Дорожной карты охватывает комплекс мероприятий по следующим отраслевым направлениям: сферы санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер; таможенного законодательства; таможенной инфраструктуры; технического регулирования; таможенно-тарифного и нетарифного регулирования; торговой политики; финансовой политики; интеллектуальной собственности; применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер; статистики, транспорта и коммуникаций.



Мероприятия включают приведение законодательства в соответствие с соглашениями ТС и инфраструктурные преобразования, модернизацию, оснащение пунктов пропуска и лабораторий, а также отработку необходимых «преференций» для киргизской стороны.

15 августа 2013 года в городе Москва состоялось 7-е заседание Рабочей группы ЕЭК, одним из вопросов повестки которого являлось рассмотрение проекта Дорожной карты присоединения Киргизской Республики к Таможенному союзу, с учетом дополнительных предложений и замечаний Киргизской Республики для включения в проект Дорожной карты. По итогам проведенного заседания сторонам поручено рассмотреть подготовленный ЕЭК проект Дорожной карты и представить замечания по документу.

Межведомственной комиссией подготовлен проект Перечня товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Киргизской Республикой предполагается применять ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок, установленных ЕТТ ТС. В него вошли товары, на которые в основном в настоящее время Киргизской Республикой применяется ставка «беспошлинно», либо они ввозятся по упрощенному порядку таможенного оформления. Данный проект был представлен ЕЭК в качестве предварительного к 7-му заседанию Рабочей группы ЕЭК.

Данный Перечень состоит в основном из товаров, предназначенных для социальной сферы, строительства и производства, и охватил 66 товарных групп (из 97 товарных групп ТНВЭД на уровне 2 знаков) и 2631 товарных подсубпозиций (на уровне 10 знаков ТНВЭД)⁵.

29 мая 2014 года в Астане был подписан договор о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС) на базе Таможенного союза с 1 января 2015 г. В ходе заседания Беларусь, Казахстан и Россия одобрили «дорожную карту» Киргизской Республики по вступлению в Таможенный союз.

При этом российская и киргизская стороны заявили о намерении создать Российско-Киргизский фонд развития, основной целью которого является адаптация устойчивости экономики Киргизии к условиям Таможенного союза. Россия выделяет в данный Фонд 1 миллиард долларов, еще 200 миллионов долларов поступит на реализацию Дорожной карты по вступлению в Таможенный союз.

⁵ Информация об итогах социально-экономического развития Киргизской Республики за 2013 г. Министерство экономики Киргизской Республики





Глава 3. Российско-Киргизские экономические отношения

3.1 Торгово-экономическое сотрудничество

Россия является ведущим торговым и экономическим партнером Киргизской Республики. По данным ФТС России, в 2013 году товарооборот двух стран составил 2 млрд. 139 млн. долларов (экспорт – 2 млрд., импорт – 110 млн.). В январе-июне 2014 г. – 897 млн. долларов (экспорт – 864 млн., импорт – 33 млн.).

Основными товарными группами российского экспорта в в 2013 году являлись минеральные продукты (63,2%), продовольственные товары и с/х сырье (10,4%), металлы и изделия из них (6,9%), продукция химической промышленности (6,8%), машины, оборудование и транспортные средства (5,6%), а импорта – металлы и изделия из них (24,4%), машины, оборудование и транспортные средства (18,6%), продовольственные товары и с/х сырье (17,4%), текстиль, изделия из него и обувь (17,6%).

Наиболее крупные совместные российско-киргизские экономические проекты разрабатываются в электроэнергетическом секторе и газовой отрасли. Что касается электроэнергетического сектора, то 3 февраля 2009 года было подписано межправительственное соглашение о строительстве Камбаратинской ГЭС-1 в Киргизии (предусмотрено выделение российской стороной кредита в сумме 1,7 млрд. долларов). 31 марта 2011 года состоялось заседание рабочей группы ОАО «РусГидро» совместно с ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» и киргизским ОАО «Электрические станции», на котором была завершена работа по оценке вариантов освоения гидропотенциала в верхнем течении реки Нарын и разработке технико-экономических показателей строительства первоочередных гидроэлектростанций.

20 сентября 2012 года в ходе официального визита Президента Российской Федерации Владимира Путина в Киргизскую Республику, состоялось подписание Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о строительстве и эксплуатации Верхне-Нарынского каскада гидроэлектростанций, а также Соглашения между правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о строительстве и эксплуатации Камбаратинской ГЭС-1.

12 июня 2013 года Президент Киргизской Республики Алмазбек Атамбаев и Председатель Правления РусГидро Евгений Дод приняли участие в церемонии начала разворота строительства Верхне-Нарынского каскада ГЭС в Киргизии. Проект реализуется «РусГидро» в соответствии с соглашением, подписанным 20 сентября 2012 года.

В газовой области сотрудничество осуществляется в рамках Соглашения между ОАО «Газпром» и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в газовой отрасли от 16 мая 2003 года. В феврале 2008 года ОАО «Газпром» получило лицензию на проведение геологоразведочных работ. 10 февраля 2011 года между ОАО «Газпром» и Правительством КР были подписаны Протокол по вопросам возобновления и организации дальнейшего сотрудничества и Протокол по вопросам возобновления и организации дальнейшего развития сотрудничества в рамках Меморандума о взаимопонимании по вопросу развития сотрудничества в рамках приватизации части государственного пакета акций ОАО «Кыргызгаз» от 9 октября 2008 года. В настоящее время идет работа по актуализации поэтапной программы геологического изучения недр на площадках КР «Кугарт» и «Восточный Майлису IV. ОАО «Газпром» и ОАО «Кыргызгаз» рассматривают возможность организации поставки природного газа из России в Киргизию.

27 мая 2013 года на заседании Правительства Киргизии, прошедшего под председательством премьер-министра Жантора Сатыбалдиева, члены кабинета министров одобрили распоряжения о проекте Соглашения между правительствами России и Киргизии о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Киргизской Республики. Основной целью данного Соглашения является обеспечение долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества в области транспортировки,



распределения и реализации природного газа на территории Кыргызстана, а также привлечения инвестиций в газовую отрасль республики. После подписания данного Соглашения Российская компания ОАО «Газпром» начнет осуществлять деятельность по поставке и распределению природного газа на территории Киргизии. Кроме этого, российская сторона будет осуществлять строительство, реконструкцию и эксплуатацию, включая техническое обслуживание, диагностирование и ремонт газотранспортной и газораспределительной систем, объектов подземного хранения газа и других объектов инфраструктуры газового комплекса Киргизии. В соответствии с Соглашением ОАО «Газпром» гарантирует вложение инвестиций в модернизацию и реконструкцию газовой инфраструктуры в размере не менее 20 млрд. рублей в течение пяти лет. При этом российская сторона берет на себя обязательства по развитию и модернизации оборудования и магистральных газопроводов, соблюдению тарифной политики, а также бесперебойной и гарантированной поставке природного газа для потребителей Киргизии.

Крупные экономические проекты с полным или частичным российским участием по разработке месторождений полезных ископаемых в Киргизии находятся в настоящее время в процессе предварительной проработки.

3.2 Межрегиональное сотрудничество

Торгово-экономические отношения с Киргизской Республикой поддерживают около 70 регионов Российской Федерации. Из них наиболее тесно сотрудничают с киргизскими коллегами хозяйствующие субъекты Омской и Оренбургской областей, городов Санкт-Петербурга и Москвы, Свердловской и Новосибирской областей, Алтайского края, Московской области, Республики Татарстан и Челябинской области. Развитие взаимовыгодных политических, торгово-экономических и культурных связей Киргизии с субъектами Российской Федерации занимает заметное место во взаимодействии двух стран. На данный момент подписано более 30 договоров и соглашений о разностороннем межрегиональном сотрудничестве. Из 83 субъектов Российской Федерации 76 имеют торгово-экономические и иные связи с Киргизией. Взаимодействие идет также по линии торгово-промышленных палат обоих государств (подписано 18 двусторонних соглашений).

Россия является ведущим торговым партнером Киргизии. Более 70% российско-киргизского товарооборота традиционно приходится на такие регионы России, как г. Санкт-Петербург, Оренбургская область, Омская область, г. Москва, Алтайский край, Челябинская область, Свердловская область, Новосибирская область и др. Интенсификации экономического межрегионального сотрудничества России и Киргизии способствовали мероприятия, проведенные в Киргизской Республике в 2011 году. С участием ряда российских регионов состоялись российско-киргизская конференция «Расширение межрегионального сотрудничества Киргизии и России как фактор обеспечения устойчивого развития экономики» в г. Бишкеке и региональный инвестиционный форум «Привлечение инвестиций и развитие производства» в г. Оше. Наибольшую активность в вопросах сотрудничества с Киргизией проявили Алтайский край, Республика Татарстан, Новосибирская, Свердловская, Оренбургская и Омская области, а также г. Москва и Санкт-Петербург.

Интенсификации экономического межрегионального сотрудничества России и Киргизии способствовали мероприятия, проведенные в КР в 2011 г. С участием ряда российских регионов состоялись российско-киргизская конференция «Расширение межрегионального сотрудничества Киргизии и России как фактор обеспечения устойчивого развития экономики» (г. Бишкек, март) и региональный инвестиционный форум «Привлечение инвестиций и развитие производства» (г. Ош, май). По итогам рабочего визита в Киргизию в феврале 2011 года делегации Сибирского Федерального Округа России во главе с заместителем председателя Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» С. Тихомировым были



подписаны соглашения о проведении спортивных мероприятий на территории Киргизии и Республики Алтай, договор об открытии факультета киргизского языка в Горно-Алтайском государственном университете и факультета алтаистики на базе института лингвистики Киргизского государственного национального университета, проведении регулярных двусторонних встреч и обмену информацией в сфере миграции. Кроме того, был подписан Меморандум о сотрудничестве между Ассоциацией «Сибирское соглашение» и Ассоциацией гильдий соотечественников России. В июле 2011 года Киргизию посетил генеральный директор российской компании ОАО «Элсиб» (Новосибирск) К.Гиберт. В рамках визита между Министерством энергетики Киргизии (Научно-технический центр «Энергия») и российским научно-производственным объединением «Элсиб» был подписан меморандум о намерении создать совместное предприятие в области проектирования гидроэлектростанций в Киргизии.

С 7 по 10 мая 2012 г. состоялся визит в Киргизию делегации г. Санкт-Петербург во главе с членом Правительства Санкт-Петербурга, главой администрации Фрунзенского района Санкт-Петербурга Т.В.Мещеряковым для участия в торжественных мероприятиях по случаю открытия мемориального комплекса, посвященного блокаде Ленинграда. 21-23 июня 2012 г. в Санкт-Петербурге прошел 16-й Петербургский международный экономический форум. На его полях было подписано соглашение между мэрией Бишкека и правительством Санкт-Петербурга о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и культурной областях.

28-29 ноября в Бишкеке состоялась Вторая российско-киргизская конференция «Расширение межрегионального сотрудничества КР и РФ как фактор обеспечения устойчивого развития экономики». Российскую сторону представляли более ста участников: представители администрации президента РФ, министерств и ведомств, региональные руководители. А также представители деловых кругов: Российско-Киргизский деловой совет, представители крупных предприятий и банков, таких как Газпром, ЭРА-ГЛОНАСС, ИНТЕР РАО ЕЭС, РусГидро, Росатом, РЖД, Межгосударственная корпорация развития, Омский радиозавод им. А.С.Попова, Инвестторгбанк и Новикомбанк, СИБПРО, Инкоммаш. Киргизскую сторону представляли практически все члены правительства во главе с Премьер-министром Киргизии, ответственные сотрудники аппарата президента, руководители областей и районов, представители деловых кругов: Залкар банк, Айыл банк, Кыргызгаз, ТНК Дастан, Кыргызалтын, Интергласс, Кыргызагропродкорпорация, Кара-Балтинский горнорудный комбинат, Каиндинский кабельный завод.

Развиваются связи субъектов Российской Федерации с Киргизией и в рамках гуманитарного сотрудничества. Яркими событиями для жителей Киргизии в 2011 года стали выступления в Бишкеке и ряде других городов Киргизии Кубанского казачьего хора (по случаю Дня России) и Государственного академического русского народного Сибирского хора (по случаю Дня народного Единства). Необходимо также отметить сотрудничество, которое осуществлялось в 2010 году при участии г.Москвы. Правительством г.Москвы было выделено 5 бюджетных мест для обучения соотечественников в Московском городском педагогическом университете. В рамках Программы г.Москвы по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, в московские клиники было направлено на лечение 16 человек, получивших ранения во время апрельских событий. В июне 2010 года в качестве гуманитарной помощи Правительством г.Москвы Киргизии были переданы пять автомобилей «Скорой медицинской помощи», а также передвижная флюорографическая установка.

Сотрудничество Омской области с Киргизией.

5 апреля 2011 года Правительство Омской области (Российская Федерация) и Администрация Чуйской области (Киргизская Республика) заключили меморандум о сотрудничестве. Документ подписан по итогам I Российско-Киргизского межрегионального



форума в Бишкеке, в работе которого приняла участие делегация Омской области во главе с Губернатором Леонидом Полежаевым. Стоит отметить, что с Чуйской областью и рядом других киргизских областей Омскую область уже связывают действующие соглашения о межрегиональном сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и социально-культурной сфере. Однако расширение договорной основы обеспечит необходимые благоприятные условия для дальнейшего развития сотрудничества. Руководители двух регионов договорились обмениваться экономической информацией о приоритетных направлениях развития, способствовать установлению связей и сотрудничеству между отраслевыми и деловыми ассоциациями, повышению роли малого и среднего бизнеса в развитии двусторонних отношений, поддерживать практику установления контактов и взаимодействия научных и учебных учреждений, поощрять участие деловых кругов в совместных проектах. Кроме того, в рамках форума состоялась встреча Губернатора Омской и Министра экономического регулирования Киргизской Республики, по итогам которой подписан протокол. Стороны пришли к выводу о необходимости налаживания новых связей между областью и республикой, в том числе за счёт создания условий для совместного развития малого бизнеса в инновационной и производственной сфере, взаимных поставок продукции предприятиями Омской области и Киргизской Республики, открытия представительств хозяйствующих субъектов, создания дистрибьюторских, дилерских центров и совместных предприятий на обеих территориях.

На протяжении ряда последних лет Киргизия стабильно входит в число стран-партнеров Омской области по внешней торговле. В 2007 и 2008 годах она занимала третье место по показателю стоимостного товарооборота с Омской областью, а в 2009 году – второе. Значительный рост товарооборота в 2010 году произошел за счет увеличения поставок из Омской области топливно-энергетических товаров. Помимо нефтепродуктов Омская область поставляет в Киргизию также молочную продукцию, шины. Из Киргизии же ввозились овощи и фрукты. Эта страна является основным экспортером данной продукции на омский рынок.

Киргизия также входит в число государств – участников СНГ, осуществляющих на территории Омского региона инвестиционную деятельность. В 2009 году в экономику Омской области из Киргизии поступило 1,15 млн. долларов инвестиций, в 2010 году – 3,36 млн. долларов. На территории области действуют шесть совместных с киргизскими партнерами предприятий.

Сотрудничество Свердловской области с Киргизией.

Правовую основу для развития международных и внешнеэкономических связей Свердловской области с Киргизской Республикой составляет Соглашение между Правительством Свердловской области Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве. Соглашение было подписано в июле 2006 года в г.Екатеринбурге в ходе визита в Свердловскую область Премьер-министра Киргизской Республики. Также в ходе визита был подписан Протокол по итогам переговоров, в котором обозначены основные направления развития сотрудничества и наиболее важные проекты. С целью реализации положений Соглашения и обеспечения согласованных действий между сторонами была создана совместная координационная комиссия по развитию торгово-экономического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества между Правительством Свердловской области и Правительством Киргизской Республики. Развитию сотрудничества Свердловской области и Киргизской Республики и реализации подписанных документов способствует деятельность Генерального консульства Киргизской Республики, открытого с января 2002 года в Екатеринбурге, а также деятельность представителя Губернатора Свердловской области в Киргизской Республике.



17-20 марта 2008 года был организован визит представителей отраслевых министерств Свердловской области в Бишкек. В ходе визита обсуждены вопросы реализации Протокола заседания Совместной комиссии по координации торгово-экономического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества между Правительством Свердловской области Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики от 16 октября 2007 г

15-18 октября 2009 года. состоялся визит в Свердловскую область Посла по особым поручениям – Советника министра иностранных дел Киргизской Республики. Цель визита – обсуждение с руководством области ряда экономических проектов.

Перспективным является участие российских регионов в развитии электроэнергетики Киргизии. Активно развиваются связи в сфере сельского хозяйства. Овощи и фрукты из Киргизии поставляются на Урал и в Сибирь или перерабатываются на созданных в республике совместных предприятиях. Осуществляется ввоз из России сельхозтехники и удобрений. Развивается взаимодействие в сфере совместного освоения коммуникационных технологий, развития транспортной инфраструктуры и туризма.

В 2009 году объем товарооборота между Свердловской областью и Киргизской Республикой составил 73 млн. долларов, по сравнению с 2008 годом уменьшился на 1,6%. Экспорт составил 24,7 млн. долларов (увеличился на 1,2 %), импорт – 48,3 тыс. долларов (сократился на 8,9 %). В январе-марте 2010 года товарооборот увеличился в 2,2 раза к уровню 2009 года и составил 19,8 млн. долларов. В 2009 году в Киргизскую Республику экспортировалась в основном продукция пищевой промышленности (15%, из них 13% жиры и масла) машиностроительная продукция (16 %, из них 3% механическое оборудование, двигатели, 9% электротехническое оборудование – трансформаторы; 1% автомобили грузовые), химические продукты (12 %, товары косметической промышленности 5%, нефтепродукты, шины), древесина и продукты её переработки (19% – лесоматериалы необработанные, фанера, бумага), металлы и изделия из них (15 %, в том числе черные металлы и изделия из них – 13 % прокат, трубы; алюминий -2%), другие товары (4 %, в основном керамические изделия), минеральные продукты (15%, руды железные).

По импорту из Киргизской Республики в основном поступали сырьё и изделия легкой промышленности (83%, в основном одежда), минеральные продукты (7 % – каменный уголь), машиностроительная продукция (4 % – транспортные средства, механическое оборудование), другие товары (1,4 % изделия из стекла), продукты питания и растительное сырьё (5 %, овощи, фрукты), мех и изделия из него в незначительных количествах

На ближайшую перспективу основными направлениями межрегиональных связей между Россией и Киргизией остаются торгово-экономическое сотрудничество (включая выставочно-ярмарочный аспект), взаимодействие в области энергетики, в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в области трудовой миграции, в развитии туризма.

3.3 Электроэнергетика

Правовой основой сотрудничества России и Киргизии в области электроэнергетики служит Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в области электроэнергетики от 28 марта 1996 года, которое закладывает базовые принципы взаимовыгодного долгосрочного экономического сотрудничества двух государств в совершенствовании и эффективном использовании энергетической базы. Также, необходимо отметить Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в области электроэнергетики от 9 октября 2008 года. Настоящее Соглашение определяет условия сооружения и эксплуатации Камбаратинских ГЭС-1 и ГЭС-2, каскада ГЭС на реке Сары-Джаз и Верхне-Нарынского каскада ГЭС, а также инвестирования в распределительные компании Киргизской Республики, в том числе в открытое акционерное общество «Северэлектро»,



и управления ими. При этом реализация проектов возложена от Российской Стороны – на ОАО «Интер РАО ЕЭС», от Киргизской Стороны – Министерство промышленности, энергетики и топливных ресурсов Киргизии, ОАО «Электрические станции» и ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана».

3 февраля 2009 года было подписано межправительственное соглашение о строительстве Камбаратинской ГЭС-1, проектной мощностью – 1900 МВт, прогнозируемая ежегодная выработка электроэнергии – 5,1 млрд. кВтч. (предусмотрено выделение российской стороной кредита в сумме 1,7 млрд. долларов). 16 июня 2009 г. в Киргизской Республике зарегистрировано ЗАО «Камбаратинская Гидроэлектростанция-1» – совместное предприятие с участием ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» и киргизского ЗАО «Электрические станции». Доля ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» в уставном капитале компании – 50%. ЗАО «Электрические станции», которое в данном СП представляет Киргизию, также владеет 50% акций. 31 марта 2011 г. состоялось заседание рабочей группы ОАО «РусГидро» совместно с ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» и ОАО «Электрические станции», на котором была завершена работа по оценке вариантов освоения гидропотенциала в верхнем течении реки Нарын и разработке технико-экономических показателей строительства первоочередных гидроэлектростанций.

27 марта 2012 года министр энергетики РФ С.И.Шматко посетил с рабочим визитом Киргизскую республику. Глава Минэнерго России встретился с Президентом Киргизской Республики А.Ш.Атамбаевым и Председателем Правительства О.Т.Бабановым. В состав российской делегации вошли представители руководства ОАО «Газпром», ОАО «Газпром нефть», ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», ОАО «РусГидро». Стороны обсудили вопросы развития сотрудничества двух стран в сфере электроэнергетики и нефтегазового сектора. Основной темой переговоров стало обсуждение перехода к практической реализации ранее достигнутых соглашений. Особое внимание С.И.Шматко уделил проблемам совершенствования нормативно-правовой базы взаимодействия между двумя государствами, конкретизации сроков и ускорения реализации совместных проектов.

По итогам встречи премьер-министра Киргизской Республики с официальной делегацией Российской Федерации, возглавляемой министром энергетики С.И.Шматко 28 марта 2012 года, было решено, что к 10 апреля 2012 года российской стороной будет представлен пакет документов, содержащий перечень исчерпывающих условий для заключения межправительственных соглашений и с указанием конкретных сроков реализации. В ходе переговоров были обсуждены вопросы, связанные, в частности, с приватизацией ОАО «Кыргызгаз», инвестированием в строительство ГЭС «Камбар-Ата-1» и каскада Нарынских ГЭС, поставкой нефтепродуктов в Киргизию, проведением российской стороной геолого-разведывательных работ на месторождениях республики.

20 июля 2012 года состоялась встреча президента Киргизской Республики А.Атамбаева с председателем правления ОАО «РусГидро» Е.Додом, на которой Е.Дод проинформировал главу государства о результатах проведенного им осмотра мест строительства гидроэлектростанций Камбар-Ата-1, Камбар-Ата-2, Верхне-Нарынского каскада и сообщил о готовности компании начать строительство ГЭС в Киргизии. Президент Атамбаев отметил важность скорейшего начала строительства, имеющего большое значение для экономики Киргизской Республики. Е.Дод сообщил, что при своевременном завершении двусторонних согласований строительство Верхне-Нарынского каскада ГЭС можно завершить за три-четыре года.

20 сентября 2012 года по итогам официального визита Президента России В.Путина в Киргизскую Республику состоялось подписание Соглашения между правительствами России и Киргизии о строительстве и эксплуатации Верхне-Нарынского каскада ГЭС, а также Соглашения между правительствами Киргизии и России о строительстве и эксплуатации Камбар-Атинской ГЭС-1. Верхне-Нарынский каскад ГЭС будет строиться СП российской



«РусГидро» и киргизского ОАО «Электрические станции», при этом сумма инвестиций оценивается в \$410-425 млн. В строительстве Камбаратинской ГЭС-1, мощностью до 1,9 ГВт, российскую сторону будет представлять «Интер РАО».

12 июня 2013 года Президент Киргизской Республики Алмазбек Атамбаев и Председатель Правления «РусГидро» Евгений Дод приняли участие в церемонии начала разворота строительства Верхне-Нарынского каскада ГЭС в Киргизии, состоящей из 4 гидроэлектростанций: Акбулунской ГЭС, Нарынской ГЭС-1, Нарынской ГЭС-2 и Нарынской ГЭС-3, общей мощностью 237,7 МВт и выработкой 942,4 млн. кВт·ч. ОАО «Русгидро» выделяет совместному предприятию на подготовительный строительный этап 1 млрд рублей (\$31,3 млн).

3.4 Топливо-энергетический комплекс

Сотрудничество России и Киргизии в топливно-энергетической отрасли, в основном затрагивает газовую промышленность, а также поставки нефтепродуктов.

В газовой области сотрудничество осуществляется в рамках Соглашения между ОАО «Газпром» и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в газовой отрасли от 16 мая 2003 года. В феврале 2008 года ОАО «Газпром» получило лицензию на проведение геологоразведочных работ. 10 февраля 2011 года между ОАО «Газпром» и Правительством Киргизской Республики были подписаны Протокол по вопросам возобновления и организации дальнейшего сотрудничества и Протокол по вопросам возобновления и организации дальнейшего развития сотрудничества в рамках Меморандума о взаимопонимании по вопросу развития сотрудничества в рамках приватизации части государственного пакета акций ОАО «Кыргызгаз» от 9 октября 2008 года. В настоящее время идет работа по актуализации поэтапной программы геологического изучения недр на площадках Киргизии «Кугарт» и «Восточный Майлису IV», где по оценкам суммарные запасы составляют 2,1 млрд куб.м. газа и 500 тыс. тонн нефти.

Дочерним обществом ООО «ВНИИГАЗ» выполнена технико-экономическая оценка геологического изучения недр на площадях Кугарт (Джалал-Абад) и Восточный Майлису-IV (Шаркаратма) Киргизской Республики и поэтапная Программа геологоразведочных работ. В начале 2008 года получены лицензии №1636-НП на площадь Кугарт и №1638-НП на участок Восточный Майлису-IV на право пользования недрами с целью геологического изучения. В мае 2003 года ОАО «Газпром» и Правительство Киргизской Республики подписали долгосрочное Соглашение о сотрудничестве в газовой отрасли сроком на 25 лет. В январе 2006 года ОАО «Газпром» и Правительство Киргизии подписали Меморандум о намерениях по созданию совместного российско-киргизского предприятия в нефтегазовой отрасли. В мае 2007 года в целях создания основы для деятельности СП ОАО «Газпром» и Правительство Киргизии подписали Соглашение об общих принципах проведения геологического изучения недр, в рамках которого в 2008 году ОАО «Газпром» получило две лицензии на право пользования участками «Кугарт» и «Восточное Майлису IV» на 2008–2011 гг.

В 2006 году ОАО «Газпром нефть» создало в Киргизии дочернее предприятие «Газпром нефть Азия». Компания является крупнейшим оператором на топливном рынке республики и владеет 108 АЗС. В феврале 2011 года создано совместное с Правительством Киргизской Республики предприятие по поставкам авиатоплива — «Газпромнефть — Аэро Кыргызстан», которое поставляет авиатопливо и осуществляет заправку гражданских воздушных судов большинства авиакомпаний, выполняющих полеты в Киргизию.

В октябре 2008 года в целях развития взаимовыгодного долгосрочного сотрудничества в области транспортировки и распределения газа на территории Киргизии ОАО «Газпром» и Правительство республики подписали Меморандум о взаимопонимании по вопросу развития сотрудничества в рамках приватизации части государственного пакета акций ОАО



«Кыргызгаз». В феврале 2011 года ОАО «Газпром» и Правительство Киргизской Республики подписали два протокола по вопросам возобновления и организации дальнейшего развития сотрудничества.

7 сентября 2011 года состоялся рабочий визит делегации ОАО «Газпром» во главе с Председателем Правления А.Миллером в Киргизскую Республику. В рамках визита состоялась встреча Председателя правления ОАО «Газпром» А.Миллера и Премьер-министра Киргизской Республики А.Атамбаева. Стороны обсудили вопросы развития сотрудничества «Газпрома» и Киргизии в нефтегазовой сфере. В частности, обсуждались перспективы взаимодействия в сфере разведки и добычи углеводородов, развития оптового и розничного рынков энергоресурсов в Киргизии, а также транспортировки и распределения природного газа на территории республики. Достигнута договоренность создать в Киргизии представительство Группы «Газпром». Кроме того, участники встречи рассмотрели возможность участия «Газпрома» в приватизации объектов топливно-энергетического комплекса Киргизской Республики.

24 июля 2012 премьер-министр Киргизии О.Т.Бабанов во время своего рабочего визита в Москву обсудил с заместителем председателя правительства России А.Дворковичем возможность беспошлинной поставки нефтепродуктов в КР. По данному вопросу было принято решение закрепить определенный объем поставок нефтепродуктов, предназначенных для внутреннего потребления, согласно действующей схеме.

20 декабря 2012 года Президент Киргизской Республики Алмазбек Атамбаев в Москве встретился с Председателем Правления ОАО «Газпром» Алексеем Миллером. На встрече обсуждались конкретные планы инвестиций компании ОАО «Газпром» в газовый сектор Киргизии и шаги по решению вопросов газоснабжения потребителей страны. Стороны договорились утвердить план совместных действий по инвестициям в ОАО «Кыргызгаз» и в газотранспортную инфраструктуру Киргизии.

27 мая 2013 года Правительство Киргизии одобрило распоряжение о проекте Соглашения между правительствами России и Киргизии о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Киргизской Республики. Основной целью данного Соглашения является обеспечение долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества в области транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Киргизии, а также привлечения инвестиций в газовую отрасль республики. После подписания данного Соглашения Российская компания ОАО «Газпром» начнет осуществлять деятельность по поставке и распределению природного газа на территории Киргизии. Кроме этого, российская сторона будет осуществлять строительство, реконструкцию и эксплуатацию, включая техническое обслуживание, диагностирование и ремонт газотранспортной и газораспределительной систем, объектов подземного хранения газа и других объектов инфраструктуры газового комплекса Киргизии. В соответствии с Соглашением ОАО «Газпром» гарантирует вложение инвестиций в модернизацию и реконструкцию газовой инфраструктуры в размере не менее 20 млрд. рублей в течение пяти лет. При этом российская сторона берет на себя обязательства по развитию и модернизации оборудования и магистральных газопроводов, соблюдению тарифной политики, а также бесперебойной и гарантированной поставке природного газа для потребителей Киргизии.

9 июля 2013 года Правительство России одобрило проект распоряжения о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Киргизской Республики.

Проект соглашения разработан в целях развития сотрудничества в газовой сфере, предусмотренного Соглашением между Правительством Российской Федерации и Советом министров – Правительством Республики Кыргызстан о сотрудничестве в развитии нефтяной и газовой промышленности от 2 марта 1993 года.



В соответствии с проектом соглашения киргизская сторона обеспечивает учреждение на территории Киргизской Республики 100-процентного дочернего общества ОАО «Кыргызгаз» и передаёт ему все принадлежащие ОАО «Кыргызгаз» газопроводы, газораспределительные станции, подземные хранилища газа, земельные участки и иное имущество, права и интересы, оговорённые в проекте соглашения. На основании договора купли-продажи между ОАО «Кыргызгаз» и ОАО «Газпром» в собственность ОАО «Газпром» путём прямой продажи передаётся 100-процентная доля в уставном капитале компании. Стоимость доли определена в 1 (один) доллар США.

В соответствии с проектом соглашения компания и её правопреемники осуществляют следующие основные виды деятельности:

- поставка газа на территорию Киргизской Республики;
- подземное хранение газа на территории Киргизской Республики;
- строительство, реконструкция и эксплуатация газотранспортной и газораспределительной систем, объектов подземного хранения газа и других объектов инфраструктуры газового комплекса Киргизской Республики. Соглашение заключается на 25-летний период.

3.5 Сельское хозяйство

Аграрный сектор является одним из ключевых в экономике Киргизской Республики. Поскольку Киргизия имеет благоприятные климатические условия, это дает преимущество в выращивании сельхозпродукции. Согласно данным Национального статистического комитета Киргизии, в сельском хозяйстве занято порядка 60% от общей численности занятых в стране или более 950 тысячи жителей. В этом секторе экономики формируется почти одна пятая добавленной стоимости ВВП. Общая площадь сельскохозяйственных угодий – более 10,0 млн. га. Всего пашни в Киргизии – 1 159 200 га. Максимальная площадь занята под зерновыми- 630 500 га, на втором месте – кормовые – 289900 га, далее следуют картофель – 84900га, масличные культуры – 53 400 га, зернобобовые – 45900 га, плоды и ягоды – 45640 га, овощи – 42700га, сахарная свекла – 8100, бахчевые – 7007 га и виноград – 6100 га. Ежегодно в Киргизии выращивается около 800 тыс. тонн более 20-ти видов овощных культур на площади 43 тыс. га. Выращивают томаты, огурцы, перец, баклажаны, лук, капусту, редис и бобовые. В среднем с 1 га посевных площадей собирают 182 центнеров продукции. Возделываются технические культуры — хлопок, табак, сахарная свёкла; а также орехи, миндаль, фисташка, бахчевые: тыква, арбузы и дыни.

В апреле 2012 года состоялась встреча министра сельского хозяйства России и министра сельского хозяйства и мелиорации Киргизии, на которой российский министр выразил заинтересованность в сотрудничестве с Киргизией, отметив при этом, что «Росагролизинг» занимается вопросом обеспечения киргизских крестьян сельхозтехникой. Также растёт заинтересованность киргизской стороны в поставках российских минеральных удобрений. Однако основной проблемой является вопрос организации системы экспорта плодоовощных культур в Россию. На сегодняшний день в Россию из Киргизии экспортируются фрукты, овощи, фасоль, табак, хлопок, шерсть, козсырье.

22-24 мая 2013 года в г.Бишкеке Киргизской Республики по инициативе Правительства Киргизии совместно с Российской ассоциацией производителей сельхозтехники «Росагромаш» прошла Первая Международная агропромышленная выставка «Айыл-Агро-2013». В рамках выставки прошли три крупных и значимых мероприятия: национальный аграрный форум, в котором участвовали представители из 21 страны мира, день Российской техники и Второй Бишкекский лизинговый форум. В выставке приняли участие 27 компаний, из них технику представили 14 компаний и 13 компаний участвовали с информационными стендами. За три дня работы выставку посетили порядка 7000 человек, было заключено 80 договоров на покупку сельхозтехники.



3.6 Промышленность

Легкая промышленность

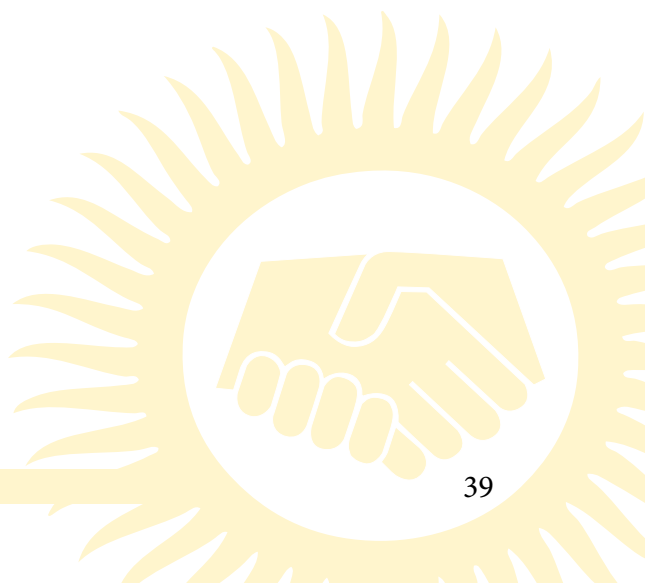
Легкая промышленность всегда являлась для Киргизской Республики одной из приоритетных отраслей экономики. Это было положено в первой половине прошлого века, когда на территории Киргизской ССР расположились одни из крупных хлопкоперерабатывающих, кожевенных и швейных производств. В 2005 году в Киргизии была создана Ассоциация предприятий легкой промышленности – «Легпром», в которую входят более 500 предприятий. Основным покупателем изделий легкой промышленности Киргизии является Россия, в связи с чем Легпром имеет представительства в 17 городах России.

В мае 2012 года в г.Москве состоялась выставка-ярмарка продукции предприятий легкой промышленности Киргизии, на которой свою продукцию представили более 60 киргизских предприятий.

Машиностроение

По итогам заседания 14-ой и 15-ой Межправительственной российско-киргизской комиссии, стороны договорились о том, что на базе Бишкекского машиностроительного завода будет осваиваться дополнительная линия для разработки и поставки в Россию специализированного военного оборудования. С киргизской стороны в этом процессе будет участвовать Бишкекский машиностроительный завод и Бишкекский штамповочный завод, с российской — Тульский патронный завод, Новосибирский, Тульский, Барнаульский станкостроительные заводы, Конструкторское бюро автоматических линий».

В г.Бишкеке находится одно из крупнейших предприятий машиностроительного комплекса Киргизии «Кыргызавтомаш», основанное в 1947 году. В 2007 году данное предприятие вошло в состав российского холдинга «Композит Групп», которое занимается производством радиаторов охлаждения для автомобильной, специальной и сельскохозяйственной техники. На предприятии «Кыргызавтомаш» освоено серийное производство алюминиевых радиаторов по технологии Nocolok (Ноколок) и медно-паяных радиаторов по традиционной технологии. На ОАО «Бишкекский машиностроительный завод» налажено производство медно-паяных радиаторов с пластиковыми, латунными и освинцованными баками. 98% продукции поставляется на экспорт в Россию, Украину, Белоруссию, Казахстан, Узбекистан, Туркменистан, Польшу и Венгрию. Специалисты предприятия создают продукцию, которая изготавливается на базе оригинальных инженерных решений, защищенных 4 патентами России и 2 патентами Киргизии. Продукция предприятия характеризуется высокими техническими характеристиками, стабильным уровнем качества и соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 9001:2001.





Глава 4. О роли Российско-Киргизского Делового Совета в развитии двустороннего сотрудничества

Российско-Киргизский Деловой Совет (РКДС) создан Торгово-Промышленной Палатой Российской Федерации с целью расширения и развития деловых контактов и взаимовыгодного сотрудничества между российскими и киргизскими предпринимателями. Учредительное собрание Делового Совета состоялось 7 февраля 2012 года в Москве.

РКДС объединяет российские предприятия, компании и финансовые организации, заинтересованные в реализации двусторонних экономических проектов с участием представителей киргизского бизнеса, как на территории России, так и на территории Киргизии.

Основными задачами деятельности РКДС являются установление прямых контактов между предпринимателями двух стран, содействие в реализации двусторонних торгово-экономических и инвестиционных проектов, защита взаимных инвестиций и урегулирование корпоративных споров.

Базовой партнерской организацией для РКДС в Киргизии выступает созданный при Торгово-Промышленной Палате Киргизской Республики – Киргизско-Российский Деловой Совет, который объединяет киргизские компании и предприятия, заинтересованные в налаживании взаимовыгодного сотрудничества с российскими предпринимателями.

16 марта 2012 г. в Москве Торгово-промышленная палата России при содействии Российско-Киргизского делового совета организовала встречу деловых кругов России в формате «круглого стола» с вице-премьер-министром по экономике и инвестициям Киргизской Республики Дж. Оторбаевым. В заседании приняли участие руководители департаментов ТПП РФ, представители Русско-Азиатского Союза промышленников и предпринимателей (РАСПИ), руководители и представители ряда российских компаний, а также руководители горнодобывающих компаний Киргизии. Дж.Оторбаев провёл презентацию инвестиционного потенциала страны. Киргизия, обладающая определенным сырьевым потенциалом, надеется на комплексную помощь в развитии горнодобывающей отрасли делового сообщества России, а также на осуществление совместных проектов. Вице-премьер-министр подчеркнул, что для руководства страны при разработке недр на первом месте находится социальный приоритет: в первую очередь – подъём жизненного уровня населения территорий, находящихся непосредственно в зоне разработок, создание рабочих мест для местного населения, соблюдение требований экологии. Кроме того, Бишкек нацелен не на вывоз добытого сырья, а на его переработку внутри самой Республики. Дж.Оторбаев также отметил, что проведена существенная работа в плане ревизии системы выдачи лицензий на добычу ископаемых. Другой важной составляющей выступления стали особенности нового республиканского налогового законодательства. По словам Дж. Оторбаева, уже предприняты нормативные шаги по переходу с налога на прибыль к налогу на оборот. При этом тарифы повышаться не будут, так как этот аспект напрямую увязан с уровнем жизни населения. В заключение презентации, вице-премьер-министр призвал потенциальных инвесторов и предпринимателей к активному участию в обновлении киргизской экономики и налаживанию прочной системы взаимовыгодного сотрудничества.

Председатель РКДС Иван Поляков отметил необходимость скорейшей реанимации финансово-кредитной и банковской системы Киргизии и ее подключения к финансированию проектов. Вице-премьер-министр также проинформировал присутствующих о том, что в Республике создаётся специальный Консорциум по привлечению инвестиций. Дж. Оторбаев подчеркнул, что правительство страны рассматривает все варианты возможных мер по мотивации иностранных инвесторов для работы в Киргизии и одобрительно отозвался о намерении делового совета содействовать скорейшему выходу российских банков на рынок Киргизии.



В апреле 2012 года в г.Бишкеке прошло 14-е заседание Межправительственной киргизско-российской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству, в работе которого принял участие Председатель Российско-Киргизского делового совета И.В.Поляков. В заседании также приняли участие представители министерств и ведомств двух стран, а также представители бизнес-сообщества России и Киргизии. В качестве одного из перспективных направлений сотрудничества особо отмечалось участие российских компаний в развитии и модернизации минерально-сырьевой базы и горнодобывающей отрасли республики. Стороны условились рассмотреть возможность поставок электроэнергии из Киргизии в РФ. Кроме того, Россия подтвердила заинтересованность в строительстве ГЭС в Киргизии.

По итогам заседания Комиссии была отмечена заинтересованность деловых кругов двух стран к развитию двустороннего сотрудничества и при этом отмечена роль Российско-Киргизского делового совета в налаживании эффективных деловых контактов между представителями бизнеса двух стран. Также Комиссией были отмечены планы Торгово-промышленной палаты Киргизской Республики, Межгосударственной корпорации развития и Российско-Киргизского делового совета по реализации совместного инвестиционного проекта строительства Международного торгово-выставочного центра (МТВЦ) в Бишкеке. Основной задачей МТВЦ станет проведение выставок, конференций, деловых встреч, направленных на укрепление как киргизско-российских, так и международных деловых связей.

Эффективное взаимодействие налажено РКДС с Советом по внешнеэкономической деятельности при Торговом представительстве Российской Федерации в Киргизской Республике. В мае 2012 года в г. Бишкеке состоялось второе заседание данного Совета, участником которого был и Российско-Киргизский деловой совет. Было отмечено, что в 2011 году внешнеторговый оборот России и Киргизии в сравнении с 2010 годом увеличился на 25,9% (на 351,8 млн. долларов) и составил 1 709,3 млн. долларов. В тоже время, интенсивность развития внешнеэкономических связей требует более активных действий по решению возникающих проблем, нахождения путей взаимодействия практически во всех сферах экономики, что и является основной задачей в деятельности Совета. При этом на Заседании была затронута роль и задачи, стоящие перед РКДС в налаживании плодотворного экономического сотрудничества между двумя странами.

Российско-Киргизский деловой совет в своей деятельности взаимодействует с различными ведомствами, объединениями, ассоциациями Киргизии.

Наиболее плодотворное сотрудничество сложилось с Торгово-промышленной палатой Киргизии. В июне 2012 года, в Москве состоялась рабочая встреча председателя Российско-Киргизского делового совета И.В.Полякова с президентом Торгово-промышленной палаты Киргизии М.Д.Шаршекеевым. В ходе встречи обсуждались перспективы делового сотрудничества России и Киргизии, в том числе, организация бизнес-миссии киргизских предпринимателей в Российскую Федерацию и проведение совместного заседания национальных Деловых советов с участием представителей Торгово-промышленных палат и предпринимателей из Российской Федерации и Киргизской Республики.

28 ноября 2012 года в Бишкеке делегация Российско-Киргизского делового совета приняла участие во Второй Российско-Киргизской межрегиональной конференции «Расширение межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Киргизской Республики как фактор устойчивого развития экономики». Киргизскую делегацию возглавил Премьер-министр Российской Федерации Жанторо Сатыбалдиев, российскую – начальник управления Президента Российской Федерации по межрегиональным и культурным связям с зарубежными странами Владимир Чернов.

29 ноября 2012 года в Бишкеке прошло совместное заседание Российско-Киргизского и Кыргызско-Российского деловых советов, в котором приняло участие более 100 российских и киргизских компаний, предприятий, банков и ассоциаций, а также руководители федеральных



и региональных органов государственной власти, торгово-промышленных палат и эксперты. По итогам совместного заседания деловых советов состоялось подписание меморандума о сотрудничестве между Российско-Кыргызским и Кыргызско-Российским деловыми советами. Меморандум подписали председатель Российско-Кыргызского делового совета Иван Поляков и председатель Кыргызско-Российского делового совета Марат Шаршекеев в присутствии советника Президента Российской Федерации Сергея Глазьева, посла Российской Федерации в Кыргызской Республике Андрея Крутько, торгового представителя Российской Федерации в Кыргызской Республике Владимира Некрасова, министра экономики Кыргызской Республики Темира Сариева. По итогам заседания был подписан Меморандум совместного заседания Российско-Кыргызского и Кыргызско-Российского деловых советов.

29 марта 2013 года в г. Бишкеке делегация Российско-Кыргызского делового совета приняла участие в международной конференции «Кыргызстан на пути к евразийской интеграции», под патронажем Президента Кыргызской Республики Алмазбека Атамбаева. Российскую делегацию возглавил первый заместитель Председателя Правительства России Игорь Шувалов, кыргызскую – премьер-министр Киргизии Жанторо Сатыбалдиев. В мероприятии приняли участие руководители Евразийской экономической комиссии, представители органов государственной власти двух стран, бизнес круги и экспертное сообщество России, Киргизии, Беларуси, Казахстана, Таджикистана и Украины. По итогам конференции было определено, что интеграция позволит обеспечить не только рост внешней торговли, но и повысит уровень благосостояния жизни Кыргызской Республики и в дальнейшем Киргизии удастся присоединиться к Таможенному союзу и затем к Единому экономическому пространству.

Второе совместное заседание Российско-Кыргызского и Кыргызско-Российского Деловых Советов успешно прошло 22 апреля 2013 года в Москве, в котором приняли участие более 120 представителей с обеих сторон. На заседании выступили сопредседатели Межправительственной Российско-Кыргызской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству – А.Ю.Бельянинов, руководитель Федеральной таможенной службы РФ и Ж.Ж.Сатыбалдиев, премьер-министр Киргизии. В работе совместного заседания Деловых Советов приняли участие представители министерств и ведомств двух стран: МИДа России, Минэкономразвития России, ФТС России, ТПП России, Общества российско-кыргызской дружбы, МИДа КР, Министерства экономики КР, Министерства энергетики и промышленности КР, Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР, Министерства финансов КР, ТПП Киргизии и др.

С российской стороны были представлены компании и предприятия топливно-энергетического комплекса, горнорудного сектора, машиностроения, агропромышленного комплекса, банки, страховые и финансовые компании, среди которых ОАО «НК Роснефть», ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», группа компаний «Ренова», АКБ «Инвестторгбанк», ОАО «ЭКСАР», Русский страховой центр, ОАО «Межгосударственная корпорация развития» и другие. С кыргызской стороны приняли участие руководители предприятий и банков, в том числе, ОАО «Бишкекский машиностроительный завод», ОАО «Международный аэропорт «Манас», ОАО «Кыргызская агропродовольственная корпорация», СЭЗ «Бишкек», ОсОО «Кыргызский электромеханический завод», ОсОО «Аю», ГП «Бишкекский штамповочный завод», АО «Нур», ОАО «Айыл банк» и др.

В ходе Второго совместного заседания Российско-Кыргызского и Кыргызско-Российского Деловых Советов были подписаны:

– Соглашение между Межгосударственной корпорацией развития (Россия) и Торгово-промышленной палатой Кыргызской Республики по реализации совместного инвестиционного проекта строительства Международного выставочного центра (ЭКСПОЦЕНТРА) в Бишкеке;

– Меморандум между ЗАО «ОЛЕОНАФТА» (Россия) и Государственным предприятием «Таможенная инфраструктура» при Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики о взаимопонимании и совместной деятельности по организации логистических и складских услуг.

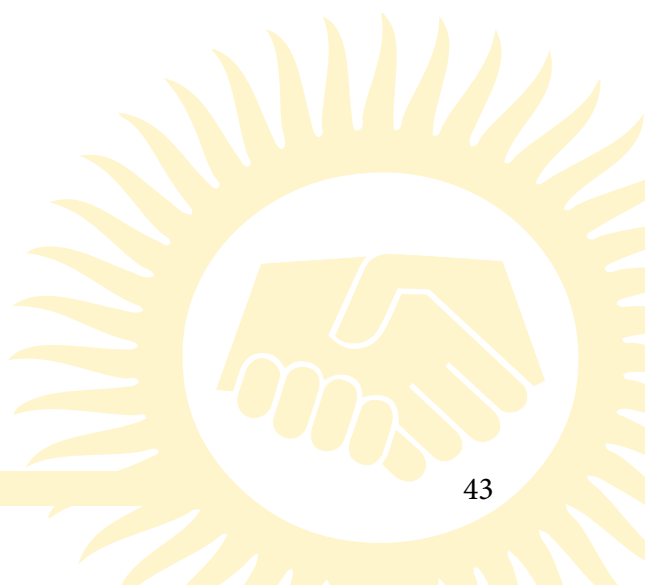


В сентябре 2013 года делегация Российско-Киргизского делового совета приняла участие в заседании Делового совета ШОС и бизнес-форуме в рамках заседания Совета глав государств-членов ШОС в Бишкеке. Основным итогом работы заседания и форума явилось решение о дальнейшей кооперации государств-членов ШОС в таких секторах как: межбанковское сотрудничество, энергетика, машиностроение, научно-инновационная деятельность, транспорт и логистика.

В сентябре 2013 года в Бишкеке состоялась рабочая встреча делегации Российско-Киргизского делового совета с Первым вице-премьер-министром Киргизской Республики Дж.Оторбаевым. На встрече обсуждались вопросы российско-киргизского экономического и инвестиционного сотрудничества, в том числе перспективные двусторонние проекты в сфере энергетики, финансово-банковской сфере, инфраструктурные проекты и перспективы вступления Киргизии в Таможенный союз.

Российско-Киргизский деловой совет принял участие в шестнадцатом заседании Межправительственной российско-киргизской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству в декабре 2013 года, в Бишкеке. Председатель РКДС И.Поляков выступил с докладом на тему «Развитие сотрудничества с между деловыми кругами России и Киргизии», в котором обозначил перспективные направления двустороннего взаимодействия.

Российско-Киргизский деловой совет также активно участвует в реализации гуманитарных проектов. РКДС выступил партнером 22-го Открытого фестиваля кино стран СНГ, Латвии, Литвы и Эстонии «Киношок-2013» и поддержал программу показов киргизского кино в сентябре 2013 года, в Анапе. В октябре 2013 года в Москве был подписан трехсторонний Меморандум о намерениях по изданию собрания сочинений советского и киргизского писателя Чингиза Айтматова между Российско-Киргизским Деловым Советом, Посольством Киргизской Республики в Российской Федерации и Всероссийской государственной библиотекой иностранной литературы им. М.И. Рудомино.





Приложение 1.

Договорно-правовая база российско-киргизских отношений

1. Протокол об установлении дипломатических отношений между Российской Федерацией и Киргизской Республикой (Киев, 20 марта 1992 года).
2. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Киргизской Республикой (Москва, 10 июня 1992 года).
3. Договор между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Бишкек, 14 сентября 1992 года).
4. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о взаимном учреждении торговых представительств (Бишкек, 8 октября 1992 года), включая Протокол о внесении изменений в указанное Соглашение (Бишкек, 9 октября 2008 г.).
5. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о свободной торговле (Бишкек, 8 октября 1992 года), включая Протокол к нему об изъятиях из режима свободной торговли (Москва, 17 июля 1994 года).
6. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о принципах экономического сотрудничества (Бишкек, 8 октября 1992 года).
7. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об условиях учреждения и деятельности в городе Бишкеке Киргизско-Российского Славянского университета (Бишкек, 9 сентября 1993 года).
8. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Киргизской Республикой (Бишкек, 25 января 1994 года).
9. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в области культуры, науки и образования (Бишкек, 27 марта 1995 года).
10. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев (Бишкек, 18 июля 1995 года), включая Протокол между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел Киргизской Республики о порядке реализации указанного Соглашения (Москва, 18 апреля 2003 года) и Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о продлении срока его действия (Москва, 12 июля 2004 года).
11. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о статусе корреспондентов средств массовой информации Российской Федерации в Киргизской Республике и корреспондентов средств массовой информации Киргизской Республики в Российской Федерации (Москва, 21 сентября 1995 года).
12. Договор между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Киргизской республики, и граждан Киргизской Республики, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Бишкек, 13 октября 1995 года).
13. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов (Москва, 28 марта 1996 года), включая Протокол о внесении изменений и дополнений в указанное Соглашение (Москва, 22 сентября 2003 года).
14. Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Киргизскую Республику, гражданами Киргизской Республики, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и выхода из прежнего гражданства (Москва, 28 марта 1996 года).



15. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в области электроэнергетики (Москва, 28 марта 1996 года).

16. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о порядке и условиях распространения программ российских телерадиовещательных организаций на территории Киргизской Республики (Москва, 28 марта 1996 года).

17. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в области высшего образования (Москва, 29 марта 1996 года).

18. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о научно-техническом сотрудничестве (Бишкек, 10 октября 1997 года).

19. Протокол о создании Межправительственной Российско-Киргизской совместной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Бишкек, 10 октября 1997 года), включая Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о внесении изменений в него (Бишкек, 15 декабря 2006 года).

20. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о создании международного научно-исследовательского центра – геодинимического полигона в городе Бишкеке (Москва, 31 декабря 1997 года), включая Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о внесении изменений в Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о правовом и имущественном статусе научной станции и опытно-методической электромагнитной экспедиции Объединенного института высоких температур Российской академии наук в г. Бишкеке от 31 декабря 1997 года и в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о создании международного научно-исследовательского центра – геодинимического полигона (Бишкек, 31 декабря 1997 года).

21. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Бишкек, 23 марта 1998 года).

22. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об избежании двойного налогообложения и предотвращения уклонения от уплаты налогов на доходы (Москва, 13 января 1999 года).

23. Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о сотрудничестве по пограничным вопросам (Бишкек, 17 июля 1999 года).

23. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о военно-техническом сотрудничестве (Бишкек, 25 августа 1999 года).

24. Декларация о вечной дружбе, союзничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Киргизской Республикой (Москва, 27 июля 2000 года).

25. Соглашение между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством здравоохранения Киргизской Республики о сотрудничестве в области здравоохранения и медицины (Москва, 27 июля 2000 года).

26. Соглашение между Министерством Российской Федерации по атомной энергии и Министерством обороны Киргизской Республики о сотрудничестве в области производства урановой продукции, цветных и благородных металлов и других стратегических материалов (Бишкек, 9 декабря 2000 года).

27. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о международном автомобильном сообщении (Москва, 16 апреля 2002 года).



28. Протокол о сотрудничестве между Министерством юстиции Российской Федерации и Министерством юстиции Киргизской Республики в области исполнения уголовных наказаний (Москва, 4 октября 2002 года).

29. Бишкекская декларация между Российской Федерацией и Киргизской Республикой (Бишкек, 5 декабря 2002 года).

30. Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о сотрудничестве в области безопасности (Бишкек, 5 декабря 2002 года).

31. Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел Киргизской Республики о сотрудничестве в области миграции (Москва, 18 апреля 2003 года).

32. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об условиях размещения дипломатического представительства Российской Федерации в Киргизской Республике и дипломатического представительства Киргизской Республики в Российской Федерации (Москва, 22 сентября 2003 года).

33. Протокол о завершении переговоров между Киргизской Республикой и Российской Федерацией о присоединении Российской Федерации к Всемирной торговой организации (Бишкек, 23 октября 2003 года).

34. Меморандум о сотрудничестве в социально-трудовой сфере между Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Киргизской Республики (Москва, 20 января 2004 года).

35. Соглашение между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Агентством Киргизской Республики по контролю наркотиков о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Бишкек, 25 августа 2004 года).

36. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере туризма (Москва, 21 марта 2006 года).

37. Протокол между Федеральной таможенной службой Российской Федерации и Государственным таможенным комитетом Киргизской Республики об организации обмена информацией о перемещении товаров при взаимной торговле между Российской Федерацией и Киргизской Республикой и их таможенном оформлении (Бишкек, 9 октября 2008 г.).

38. Соглашение между Правительством КР и Правительством РФ о сотрудничестве в области электроэнергетики (Бишкек, 9 октября 2008 г.).

39. Меморандум о взаимопонимании относительно развития экономического и кредитно-финансового сотрудничества между Российской Федерацией и Киргизской Республикой (Москва, 3 февраля 2009 года).

40. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о строительстве Камбаратинской ГЭС-1 (Москва, 3 февраля 2009 года).

41. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о предоставлении Киргизской Республике государственного кредита (Москва, 3 февраля 2009 года).

42. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о создании торгово-выставочного центра Киргизской Республики на территории Всероссийского выставочного центра в г.Москве (Москва, 17 сентября 2010 года).

43. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об учреждении и условиях деятельности Российского центра науки и культуры в г.Бишкеке и Киргизского Дома науки и культуры в г.Москве (Москва, 28 марта 2011 года).

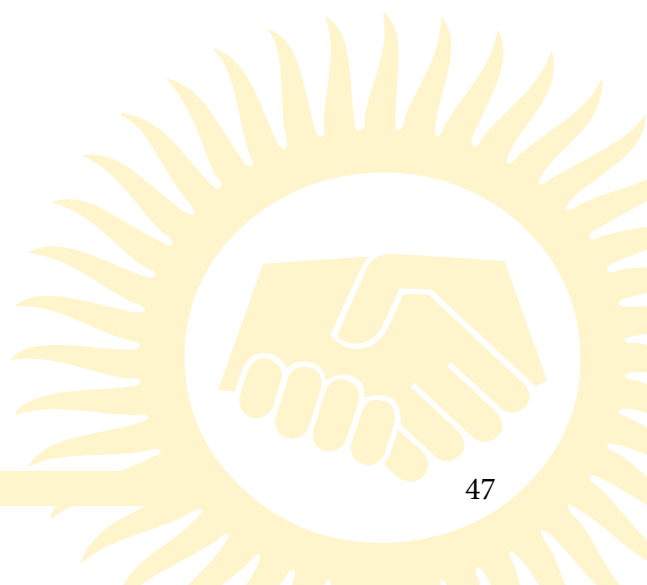
44. Программа сотрудничества между Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел Киргизской Республики на 2011 год (Москва, 28 марта 2011 года).



Приложение 2.
Внешняя торговля Российской Федерации с Киргизской Республикой
 (без учета неорганизованной торговли; по данным ФТС России)

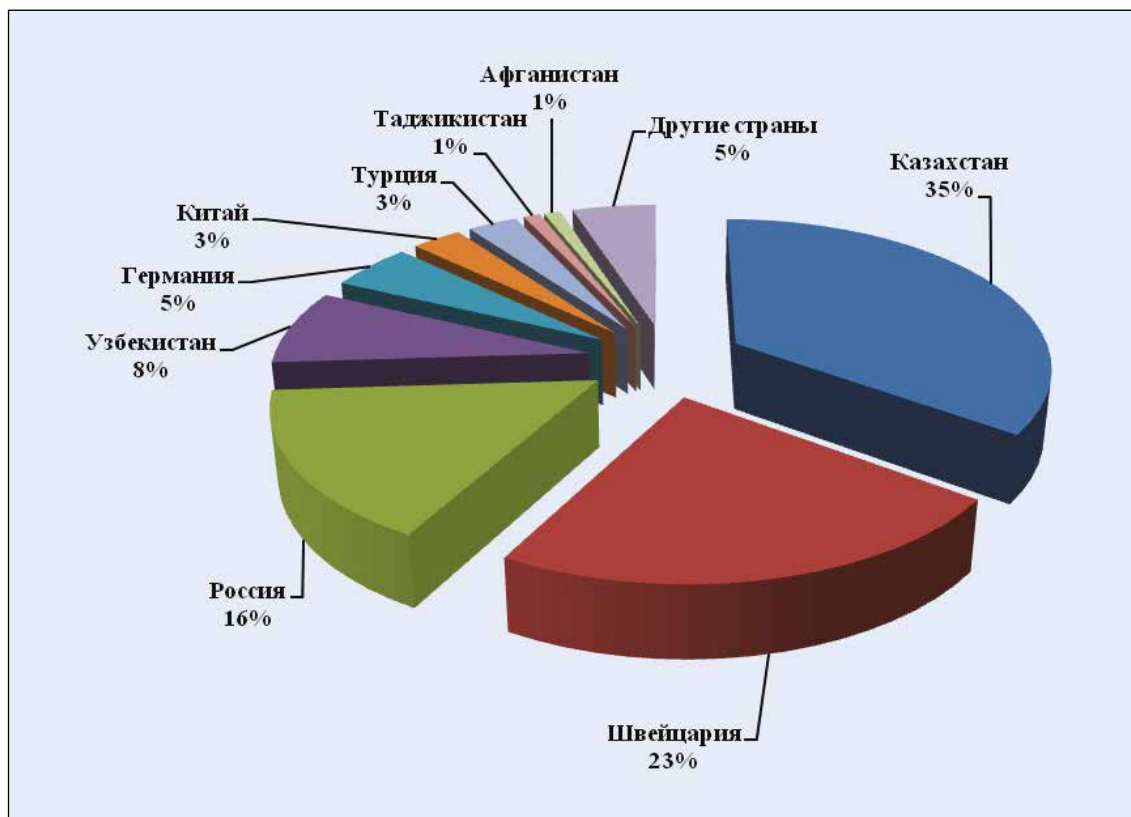
млн. долларов

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Товарооборот	1169,9	1799,0	1282,7	1384,1	1451,8	1829,8
в % к предыдущему периоду	155,0	153,8	71,3	107,9	105,0	126,0
Экспорт	878,8	1308,0	915,5	990,8	1159,3	1634,1
в % к предыдущему периоду	156,7	148,8	70,0	108,2	117,1	141,0
Импорт	291,1	491,1	367,1	393,3	292,9	195,7
в % к предыдущему периоду	150,0	168,7	74,8	107,1	74,5	66,7
Сальдо	587,7	816,9	548,4	597,5	866,4	1438,4
Уд. вес в общем т/о СНГ, в %	1,4	1,7	1,9	1,5	1,2	1,5





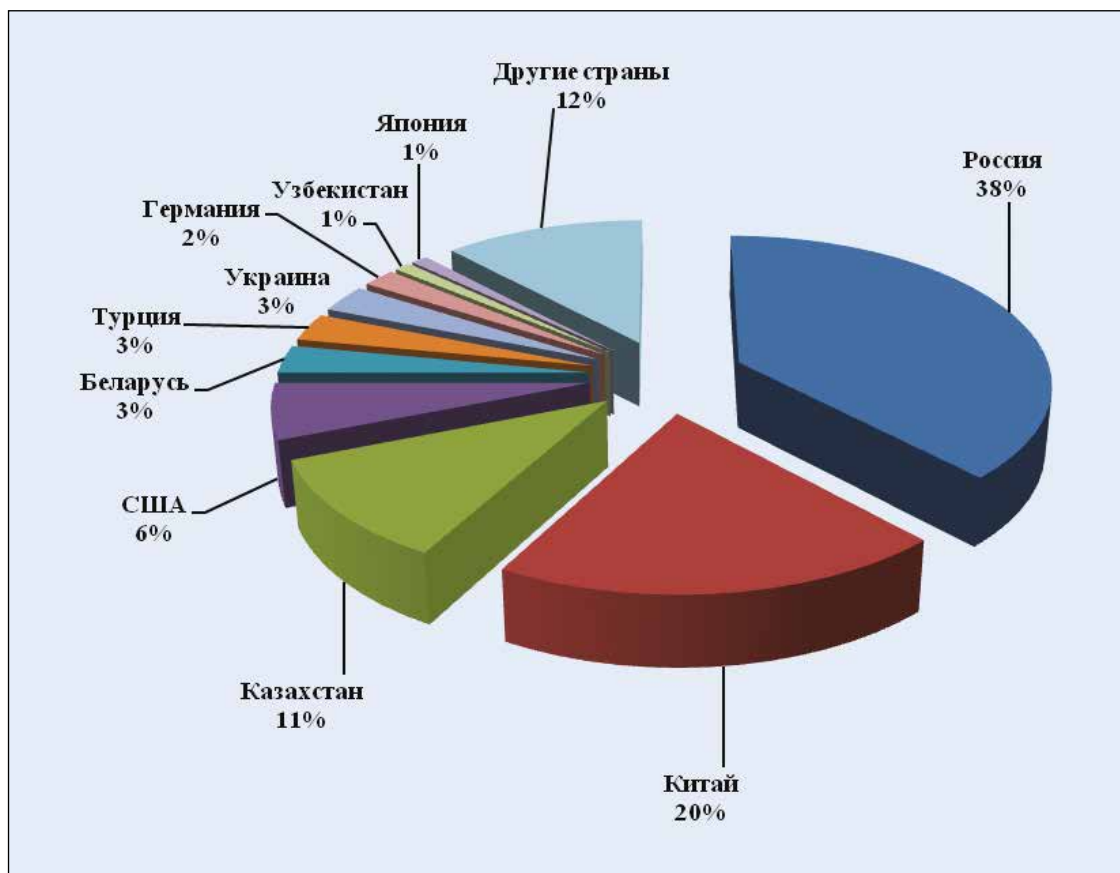
Приложение 3. Основные торговые партнеры Киргизской Республики по экспорту в 2012 году



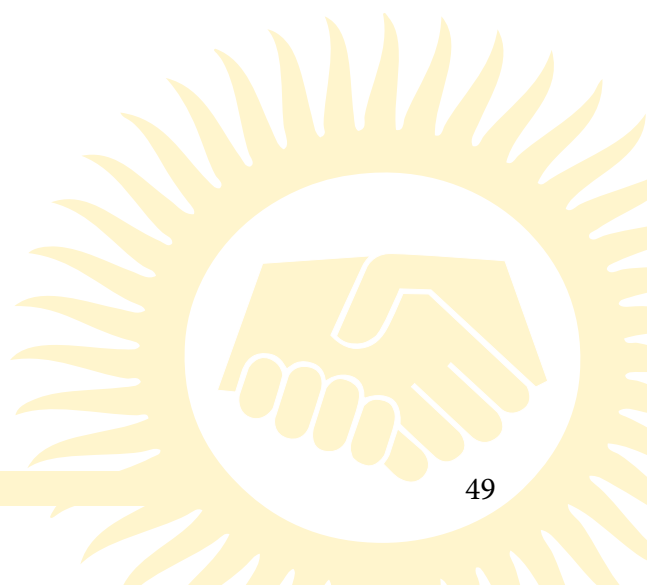
*По информации Торгового представительства РФ в КР



Приложение 4. Основные торговые партнеры Киргизской Республики по импорту в 2012 году

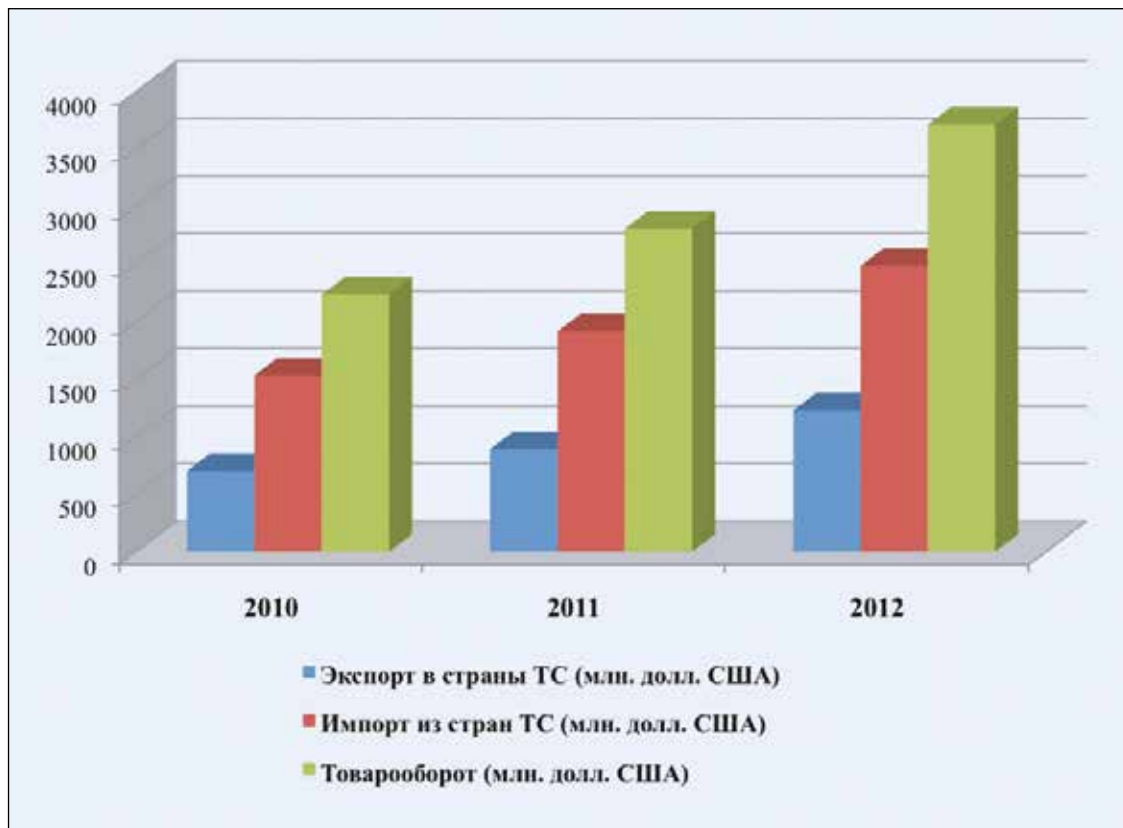


*По информации Торгового представительства РФ в КР





Приложение 5. Товарооборот Киргизской Республики со странами Таможенного союза

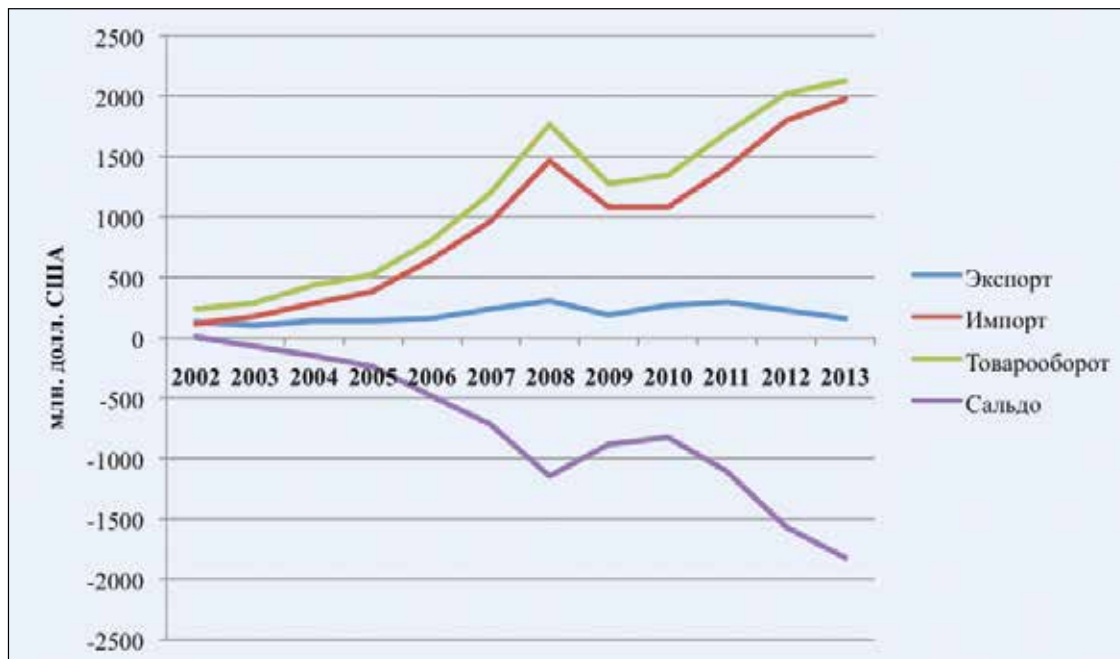


*По информации Торгового представительства РФ в КР

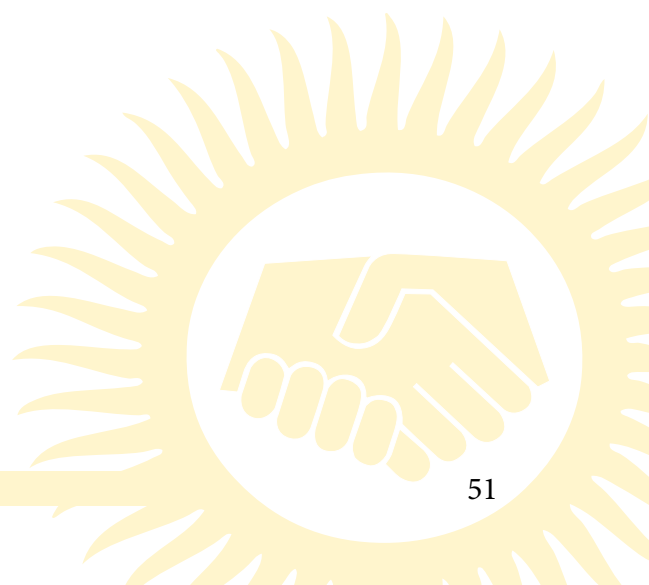


Приложение 6.

Динамика внешнеторгового оборота России и Киргизии в 2002 – 2013 гг.
(млн. долл. США)

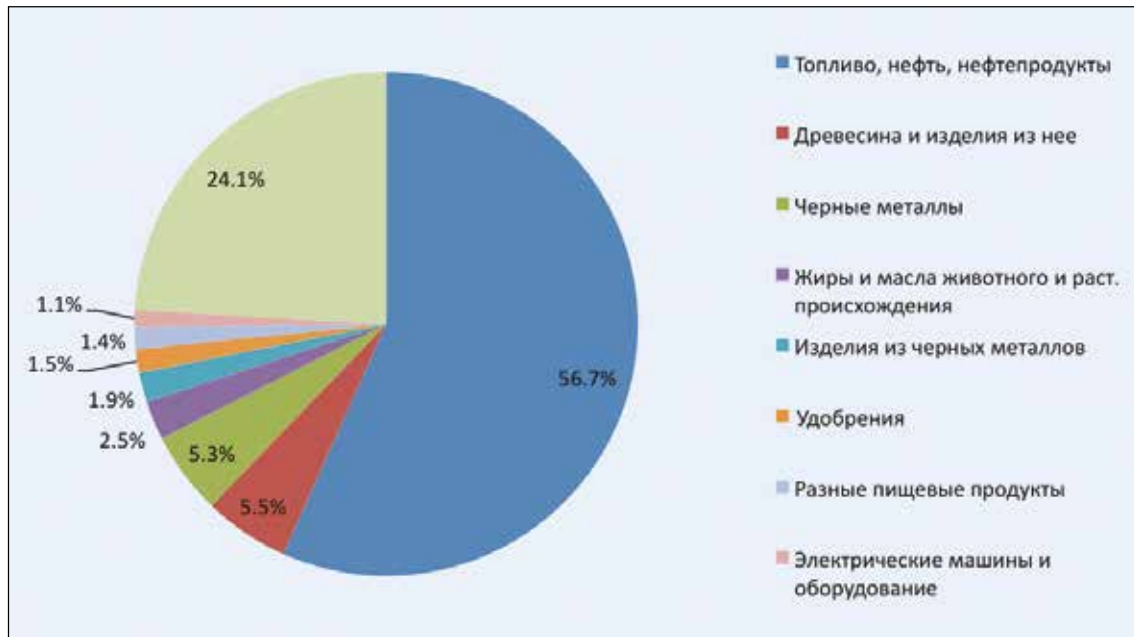


*По информации Министерства экономического развития РФ



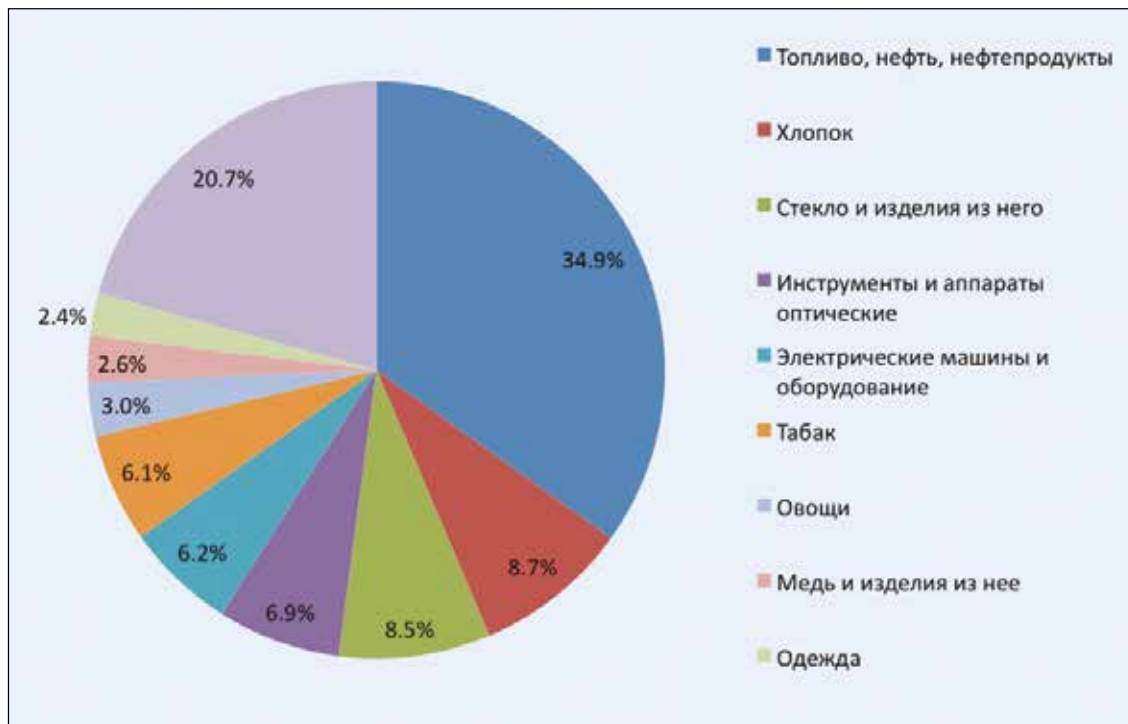


Приложение 7.
Основные группы товаров, ввозимые в Киргизию из России в 2013 году
(в процентах)

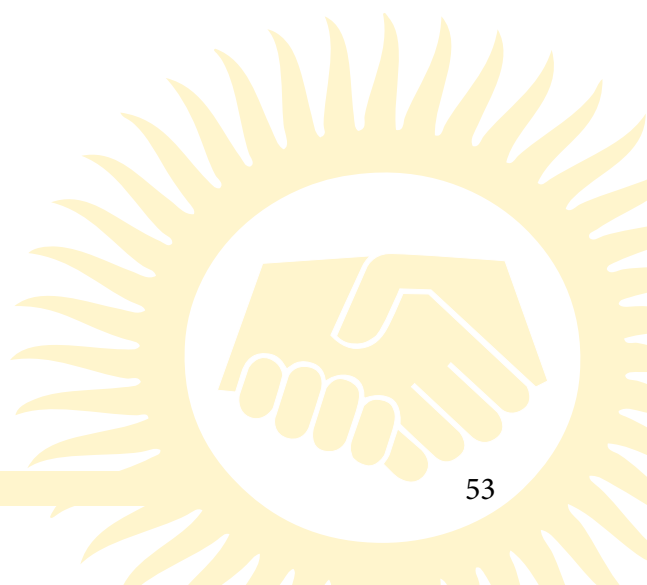


*По информации Министерства экономического развития РФ

Приложение 8. Основные группы товаров, вывозимые из Киргизии в Россию в 2013 году (в процентах)



*По информации Министерства экономического развития РФ





Список использованной литературы

1. Исследование Программы развития ООН – Отчет о человеческом развитии за 2012 год. (Human Development Report, United Nations Development Program, 2012)
2. Аналитический обзор Министерства экономического развития России о состоянии и перспективах развития торгово-экономических связей с Киргизской Республикой, 2012, 2013 и 2014 гг.
3. Отчеты Федеральной таможенной службы Российской Федерации, 2012 и 2013 год
4. Справочные материалы Министерства иностранных дел Российской Федерации, 2012-2013 годы
5. Информационные материалы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 2012-2013 годы
6. Справочные материалы Посольства Российской Федерации в Киргизской Республике
7. Справочные материалы Торгового представительства Российской Федерации в Киргизской Республике, 2013 год
8. Справочные материалы Национального статистического комитета Киргизской Республики
9. Аналитический отчет об итогах социально-экономического развития Киргизской Республики за 2012 год; Министерство экономики Киргизской Республики
10. Национальная стратегия устойчивого развития Киргизской Республики на период 2013-2017 годов
11. Годовой отчет Национального Банка Киргизской Республики за 2012 год
12. Аналитический обзор Министерства экономики Киргизской Республики о горнодобывающей отрасли Киргизской Республики, 2012 год
13. Отчет Всемирного Банка – Running a business in the Kyrgyz Republic, 2012
14. Ежегодный доклад Всемирного Банка Doing Business Report, 2012
15. Справочные материалы международного агентства новостей и финансовой информации REUTERS
16. Информационные материалы новостного агентства Коммерсант, 2012-2013
17. Информационные материалы новостного агентства Ведомости, 2012-2013
18. Информационные материалы новостного агентства ИТАР-ТАСС, 2012-2013
19. Информационные материалы новостного агентства Риа-Новости, 2012-2013
20. Информационные материалы новостного агентства Интерфакс, 2012-2013
21. Информационные материалы новостного агентства ВВС, 2012-2013
22. Информационные материалы новостного агентства Акипресс (Киргизия), 2012-2013
23. Информационные материалы новостного агентства Кабар (Киргизия), 2012-2013



Содержание

Глава 1. Состояние и перспективы экономики Киргизской Республики	10
1.1 Общая информация о Киргизской Республике	10
1.2 Основные итоги экономического развития Киргизии за 2013 год	11
1.3 Внешняя торговля Киргизской Республики	12
1.4 Национальная стратегия устойчивого развития Киргизской Республики на 2013-2017 годы	13
Глава 2. Российско-Киргизское стратегическое партнерство	18
2.1 Политические контакты	18
2.2 Деятельность Межправительственной Российско-Киргизской комиссии	21
2.3 Киргизская Республика в международных организациях	24
2.4 Киргизия и Таможенный союз	28
Глава 3. Российско-Киргизские экономические отношения	30
3.1 Торгово-экономическое сотрудничество	30
3.2 Межрегиональное сотрудничество	31
3.3 Электроэнергетика	34
3.4 Топливо-энергетический комплекс	36
3.5 Сельское хозяйство	38
3.6 Промышленность	39
Глава 4. О роли Российско-Киргизского Делового Совета в развитии двустороннего сотрудничества	40
Приложение 1. Договорно-правовая база российско-киргизских отношений	44
Приложение 2. Внешняя торговля Российской Федерации с Киргизской Республикой	47
Приложение 3. Основные торговые партнеры Киргизской Республики по экспорту	48
Приложение 4. Основные торговые партнеры Киргизской Республики по импорту	49
Приложение 5. Товарооборот Киргизской Республики со странами Таможенного союза	50
Приложение 6. Динамика внешнеторгового оборота России и Киргизии в 2002 – 2013 гг.	51
Приложение 7. Основные группы товаров, ввозимые в Киргизию из России	52
Приложение 8. Основные группы товаров, вывозимые из Киргизию в Россию	53
Список использованной литературы	54
Содержание	55

